



COMUNE DI VALLINFREDA

Città Metropolitana di Roma

Piazza del Mercato 6 – 00020 Vallinfreda (RM)
C.F. 86001150589 – P.IVA 02145811002

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

COSTITUZIONE DEL FONDO DEL PERSONALE ANNO 2023

REDAZIONE AI SENSI DELL'ART.40 – COMMA 3 – SEXIES D.LGS.165/01

(Modello obbligatorio - Circolare della Ragioneria generale dello stato del 19/07/2012 n. 25, nonché degli aggiornamenti effettuati dalla RGS)

Premessa

Il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 40 del decreto legislativo n. 165/2001, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ha predisposto lo "Schema standard di relazione tecnico-finanziaria" e lo "Schema standard di relazione illustrativa" quali allegati alla circolare n. 25 del 19/07/2012, tali schemi sono stati aggiornati dalla RGS nel corso dell'anno 2013. Gli schemi hanno natura obbligatoria nelle diverse sezioni in cui sono suddivisi e pertanto la costituzione e l'utilizzo delle risorse decentrate della Regione per l'anno 2020 sono state redatte dal Responsabile dei servizi del personale ai fini della coerenza con il bilancio, secondo i citati modelli standard. Tali schemi saranno pubblicati in modo permanente, ai sensi dell'art.40-bis comma 4 D. Lgs.165/01, sul sito istituzionale dell'ente. Per quanto riguarda la costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2023 è necessario effettuare le seguenti precisazioni: • Il d.lgs.75/2017 ha innovato, in diversi punti la costituzione del fondo delle risorse decentrate e precisamente: - Ai sensi dell'art.23, comma 2, il salario accessorio non diminuisce più in relazione al personale presente ma lo stesso non potrà superare l'importo complessivo dell'anno 2016; - Il limite del salario accessorio del 2016 può essere incrementato della componente variabile da parte degli enti che sono stati oggetto di sfioramento del patto di stabilità nell'anno 2015, i quali avrebbero dovuto escludere nel 2016 la componente del salario accessorio aggiuntiva (art.15, comma 2 e comma 5), con possibilità di recuperare le citate risorse qualora inserite nell'anno 2015; • Il d.l. n.34/2019 all'art.33, comma 2 ha previsto la conversione del salario pro capite del fondo integrativo 2018 rispetto al personale presente al 31/12/2018, con possibilità di aumento in ragione dell'incremento medio del personale senza che la citata maggiorazione possa incidere nei limiti di cui all'art.23, comma 2, del d.lgs. 75/2017; In data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL 2019-2021 del comparto Funzioni Locali con valore giuridico a partire dal giorno successivo.

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Intesa: 27 settembre 2023
Periodo temporale di vigenza	Anno 2023
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Dr.ssa Barbara Persano – Segretario Comunale Componenti: Rag Domenico Trombetta – Resp Area Finanziaria Organizzazioni sindacali ammesse alla trattativa (elenco sigle): CISL – FP - UIL - CGIL, Intesa - firmatarie: CISL FPT - CGIL.

Soggetti destinatari		Personale non dirigente.
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2023: progressioni economiche all'interno delle aree (ora differenziali stipendiali), indennità specifiche responsabilità (art. 84 CCNL 15/11/2022). Per effetto dell'art. 15, comma 5, del CCNL 21/05/2018, confermato dall'art. 17, comma 6, CCNL 16/11/2022, non sono oggetto di contrattazione decentrata le risorse per il finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato delle P.O.
Rispetto dell' iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? SI. In data 24/07/2023
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? Nessun rilievo.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?: SI (Piano della performance confluito nel PIAO, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021. Delibera di Giunta Comunale n.31 del 22/07/2023.
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?: SI (PTPCT confluito nel PIAO ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021. Delibera di Giunta Comunale n.31 del 22/07/2023.
È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui al D.Lgs 33/2013?: SI		
	La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?: SI	

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Costituzione del fondo relativo alle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività –anno 2023.

Si da atto che la quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata dall'amministrazione comunale per l'anno 2023 è stata definita con determinazione Responsabile del Servizio Finanziario n. 3 del 14/03/2023, dalla quale risulta l'esatta costituzione del fondo.

Le risorse finanziarie determinate vengono destinate ad un nuovo ciclo di progressioni economiche all'interno delle aree (differenziali stipendiali) ed alla rimodulazione della indennità per particolari responsabilità.

Contiene la tabella analitica della costituzione del fondo.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Le risorse decentrate nel rispetto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, vengono utilizzate nel seguente modo:

DESTINAZIONE

Descrizione - CCNL 16/11/2022	Importo
Art. 80, comma 1, – progressioni economiche	11.944,83
Art. 80, comma 1,– indennità di comparto	1.707,24
Art. 84, – indennità per specifiche responsabilità	2.762,93
Somme rinviate	0
Altro	0
Totale	16.415,00

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applicano le disposizioni inerenti il regolamento ed i criteri di valutazione della performance individuale e collettiva, attualmente vigenti.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

E' previsto un nuovo ciclo di progressioni economiche, con decorrenza 01/01/2023, in modo selettivo, destinando a tale istituto la somma di € 2.350,00=, nei limiti delle risorse e delle finalità, nel rispetto dei principi e criteri di quanto previsto dal nuovo CCNL 16/11/2022 e da quanto disciplinato dal CCDI.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

I risultati attesi dall'accordo decentrato integrativo sono in stretta collaborazione con la normativa vigente e non è previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

=====

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di sviluppo per le risorse umane, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali e della Ragioneria Generale dello Stato, è stato costituito con determinazione RSF n. 3 del 14/03/2023 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	16.437,36
Risorse variabili	607,98
Residui anni precedenti	0
Riduzione per rispetto limite 2016	630,34
Totale	16.415,00

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte “stabile” del fondo per le risorse decentrate per l’anno 2023 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti:

PARTE STABILE

Art. 79, comma 1:

lettera a): - importo unico consolidato dell’anno 2017 (art. 67, comma 1, Ccnl 2016/2018): tutte le risorse decentrate stabili relative all’anno 2017, come certificate dall’Organo di Revisione, per € 13.277,07; - risorse stabili (art. 67, comma 2): o lett. a): € 83,20 per le unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31/12/2015. Tale incremento stabile è decorso dall’ 01/01/2019, per un importo complessivo di € 998,40; o lett. b): differenziali posizioni economiche per un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali € 347,76; o lett. c): R.I.A. (retribuzione individuale di anzianità) e assegni *ad personam* non più attribuiti al personale cessato nel corso dell’anno 2022, compresa la quota di XIII mensilità per € 575,28); o lett. d) somme riassorbite ai sensi dell’art. 2, comma 3, del d.lgs. 165/200 - € 0,00; o lett. e) importi stabili necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell’ambito di processi associativi, di delega o trasferimento di funzioni, a fronte di corrispondente riduzione della componente stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza € 0,00; o lett. g) importi corrispondenti a stabili riduzioni delle risorse destinate alla corresponsione dei compensi del lavoro straordinario, ad invarianza complessiva di risorse stanziare - € 0,00;

lettera b): € 84,50 per le unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31.12.2018. Quota di competenza dell’anno 2023, per un importo complessivo di € 211,25;

lettera c): incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale, € 0,00;

lettera d): differenziali posizioni economiche per un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali, calcolati con riferimento al personale in servizio alla data di stipula del CCNL 16/11/2022 come da Orientamento applicativo Aran CFL 174 per € 1.027,60;

art. 79 comma 1-bis differenziale stipendiale, calcolato dalla data della riclassificazione del personale (01/04/2023), tra B3 e B1 pari ad € 0,00, e tra D3 e D1 pari ad € 0,00;

Atteso che per effetto di quanto sopra l’importo del fondo anno 2023, parte stabile, ammonta ad € 16.437,36;

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

PARTE VARIABILE

Considerato che nel corrente anno il fondo per le risorse decentrate, di parte variabile, è composto dalle seguenti voci, in quanto applicabili, tra quelle disciplinate dall’art 79:

comma 2, lettera a):

art. 67, comma 3, lett. a), risorse derivanti dall’applicazione dell’art. 43 della legge 449/1997, € 0,00;

art. 67, comma 3, lett. b), quota risparmi conseguiti e certificati in attuazione dell’art. 16, commi 4, 5 e 6 del d.l. 98/2011- € 0,00;

art. 67, comma 3, lett. c) specifiche disposizioni di legge di seguito dettagliate: - incentivi per funzioni tecniche, art. 113, comma 2, d.lgs. 50/2016: € (da valutare); - incentivi IMU/TARI, art. 1, comma 1091, legge 145/2018: € 0,00; - Compensi censimento Istat € (da valutare);

art. 67, comma 3, lett. d): importi *una tantum* corrispondenti alla frazione di RIA, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione del personale cessato nel corso dell’anno precedente - € 115,06;

art. 67, comma 3, lett. f): risorse di cui all’art 54 del Ccnl 14.09.2000 (messi notificatori) - € 0,00;

art. 67, comma 3, lett. k): risorse variabili aggiuntive a seguito di trasferimenti di personale, limitatamente all'anno in cui avviene il trasferimento - € 0,00;

Rilevato che la parte variabile del fondo non viene altresì incrementata degli importi discrezionali, di seguito specificati:

art. 79, comma 2, lettera b): incremento fino all'1,2% del m.s. anno 1997 - € 0,00;

art. 79, comma 2, lett. c): risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva - € 0,00;

art. 79, comma 2, lett. c): risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del fondo sulla base di scelte organizzative, gestionali e di politica retributiva, risorse di cui all'art 98, comma 1 (proventi cds) - € 0,00; Dato atto, altresì, che per effetto dell'art 79, comma 5, del CCNL 2019/2021, alla parte variabile del fondo si aggiungono le seguenti voci:

Economie anni precedenti - quota *una tantum* ex art. 79, comma 1 lettera b) (Euro 84,50 *pro capite*), di competenza dell'anno 2021 e 2022; importo pari ad € 492,92;

art. 79, comma 3, per l'importo pari ad € 0,00. Importo calcolato in base al disposto che prevede l'incremento, del fondo e del budget delle P.O., fino allo 0,22% del monte salari 2018, con suddivisione proporzionale sulla base della composizione degli stessi nell'anno 2021; Considerato altresì, che agli importi di cui sopra debbono aggiungersi le seguenti voci:

risorse residue di cui all'art. 79, comma 1 (parte stabile), non integralmente utilizzate in anni precedenti - € 0,00 (art. 80 comma 1);

risparmi accertati a consuntivo derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario - € 0,00 di cui all'art. 79 comma 2, lettera d);

Rilevato che per effetto di quanto sopra l'importo del fondo anno 2023 - parte variabile - ammonta ad € 607,98;

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Rilevato che il fondo così costituito non consente di rispettare il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 e di conseguenza si dovrà procedere alla decurtazione di € 630,34;

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	16.437,36
Risorse variabili	607,98
Decurtazione per rispetto limite 2016	630,34
Totale	16.415,00

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 11.302,07 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	1.707,24
Progressioni orizzontali	9.594,83
Altro	0
Totale	11.302,07

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 5.112,93 così suddivise:

Descrizione	Importo
Art. 80, comma 1, – progressioni economiche – CCNL 16/11/2022	2.350,00
Art. 84, – indennità per specifiche responsabilità – CCNL 16/11/2022	2.762,93
Altro	0
Totale	5.112,93

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	11.302,07
Somme regolate dal contratto	5.112,93
Destinazioni ancora da regolare	0
Totale	16.415,00

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo
Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:

Le risorse stabili (decurtate dalla riduzione) ammontano a € 16.415,00, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni economiche) ammontano a € 13.652,07. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività ed in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione / OIV.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni economiche all'interno delle aree)

Il presente accordo decentrato integrativo prevede selezioni per il conseguimento di nuove progressioni economiche (differenziali stipendiali) per le Aree Istruttori – Funzionari EQ, per una quota non superiore al 50% del personale di ogni area e con le modalità e disciplina di cui al presente CCDI, destinando risorse per € 2.350,00 (Area Funzionari EQ € 1.600,00 – Area Istruttori € 750,00).

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno 2016

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017

	ANNO 2016	ANNO 2023
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI I	13.318,67	17.045,34
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI		
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010 (con segno meno)		
INCREMENTO O DIMINUZIONE DEL LIMITE A SEGUITO DI PARI AZIONE PER TRASFERIMENTO FUNZIONI		
TOTALE LORDO	13.318,67	17.045,34
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno meno)	- 41,60	- 3.077,93
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)		
TOTALE VOCI ESCLUSE	- 41,60	- 3.077,93
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO	18.000,00	17.940,00
0,22% MONTE SALARI 2018 QUOTA P.O. ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021 (con segno meno)		
ESCLUSIONE DAL LIMITE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO CON PARI		
DECURTAZIONE DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI - ART. 11 BIS DEL D.L. 135/2018 (con segno meno)		
ACCESSORIO SEGRETARIO COMUNALE (GALLEGGIAMENTO MAGGIORAZIONE, POSIZIONE E RISULTATO) EVENTUALMENTE RAPPORATATO ALLA % DI SEGRETERIA CONVENZIONATA		
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 60 DEL TUEL		
ESCLUSIONE PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE - ART. 11 DEL D.L. 135/2018 (con segno meno) - SOLO VOCI STORICHE		
FONDO STRAORDINARIO		
TOTALE VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	31.277,07	31.907,41
ADEGUAMENTO LIMITE ART. 33 DI 34/2019		
LIMITE ART. 23, CO. 2, DEFINITIVO	31.277,07	
DECURTAZIONE DA OPERARE		630,34

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Le somme relative al fondo risorse decentrate sono imputate ad appositi capitoli del personale di semplice individuazione e tracciabilità all'interno del Bilancio dell'Ente, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2023 risulta rispettato.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato e finanziato dall'Amministrazione con determinazione del RSF n. 3 del 14/03/2023, è impegnato agli appositi capitoli di bilancio relativi al trattamento accessorio del personale e su quelli delle retribuzioni per la parte stabile già consolidata (progressioni economiche orizzontali, indennità di comparto).

Le somme per oneri riflessi sono impegnate sugli appositi capitoli di bilancio relativi agli oneri riflessi e le somme IRAP sugli appositi capitoli relativi l'imposta medesima.

Non ci sono oneri diretti ed indiretti privi di copertura di bilancio.

Vallinfreda li, 27/09/2023



Il Responsabile del Servizio Finanziario
Rag. Domenico Trombetta