

# UNIONE CINQUECITTÀ

Provincia di Frosinone  
tra i Comuni di

Aquino, Colle San Magno, Piedimonte San Germano, Roccasecca, Villa Santa Lucia

## DELIBERAZIONE del CONSIGLIO

X	ORIGINALE
	COPIA

### N. 23

**OGGETTO APPROVAZIONE DEL BILANCIO E DEI RELATIVI ALLEGATI**

L'anno duemilatredici, il giorno sei, del mese di dicembre, alle ore 16,00, in Piedimonte San Germano, nella Sala Consiliare del predetto Comune, convocato dal Presidente nei modi di legge, si è riunito il Consiglio dell'Unione Cinquecittà in sessione straordinaria, seduta pubblica di prima convocazione.

	P	A		P	A
DI NOTA Antonio - Presidente	X		GENTILE Oreste	X	
IACOVELLA Domenico - V. Presidente	X		MARCIANO Francesco		x
GIORGIO Giovanni - Assessore		X	MARROCCO Giulia		X
IANNARELLI Antonio - Assessore	X		META Franco		X
MAZZAROPPI Libero - Assessore	X		MORELLI Antonio	X	
CAPUANO Leonardo		X	ROMANO Francesco	X	
DE CAROLIS Cinzia	x		VALLEROTONDA Angelo	X	

Assume la Presidenza il Presidente **Antonio DI NOTA**  
Partecipa il Segretario Dott.ssa **Valentina LEPORE**

#### IL PRESIDENTE

Accertata la validità della presente seduta, a seguito di appello nominale:

- sottopone al Consiglio la proposta di deliberazione sull'argomento in oggetto, corredata dei prescritti pareri.

In continuazione di seduta il Presidente sottopone all'approvazione la seguente proposta di deliberazione concernente l'argomento in oggetto correlata di parere di cui all'articolo 49 del D.Lgs n. 267/2000;

### IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI COMUNI CINQUECITTÀ

**VISTO** il titolo II del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

**VISTA** la legge n. 228/2012 "Legge Finanziaria per il 2013";

**VISTO** il D.L.78/2010 convertito in L. 122/2010;

**VISTA** la L.13/12/2010 n.220;

**VISTO** il D.L.98/2011 convertito in L. 111/2011;

**VISTO** il D.L.138/2011 convertito in L. 148/2011;

**VISTA** la L.183/2011;

**VISTO** il D.L.201/2011 convertito in L. 214/2011;

**VISTO** il D.L.216/2011 convertito in L. 14/2012;

**VISTO** il D.M. Interno n. 64 del 06 giugno 2013 (su G.U. n. 132 del 07 giugno 2013) il quale reca il differimento al 30/09/2013 del termine per la deliberazione di approvazione del Bilancio di Previsione per il 2013 degli Enti Locali;

**VISTO** il D.L.204 31/08/2013 il quale reca il differimento al 30/11/2013 del termine per la deliberazione di approvazione del Bilancio di Previsione per il 2013 degli Enti Locali;

**VISTI** i documenti contabili predisposti dal competente servizio di concerto con gli altri servizi sulla scorta delle direttive impartite da questa Giunta;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 38 del 12/11/2013 avente ad oggetto "Programmazione triennale fabbisogno del personale";

**VISTA** la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 39 del 12/11/2013 avente ad oggetto "Individuazione dei singoli beni immobili, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione - redazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58 D.L.n. 112/08 conv. In L.n. 133/08)";

**VISTA** la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 40 del 12/11/2013 avente ad oggetto "Proposta di approvazione schema di bilancio di previsione anno 2013, bilancio pluriennale 2013-2015, relazione previsionale e programmatica dell'Unione Cinquecittà";

**CONSIDERATO** che si rende necessaria l'applicazione dell'avanzo di amministrazione disponibile e accertato in sede di approvazione del Conto Consuntivo per il 2012 avvenuto con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 4/05/2013, ai fini del pareggio del Bilancio di previsione per il 2013;

**CONSIDERATO** che tale applicazione è ammessa in via eccezionale in quanto si accorpano nell'unica scadenza del 30/11/2013 i tre adempimenti della programmazione finanziaria dell'ente che sono il bilancio di previsione, la salvaguardia degli equilibri di bilancio e la variazione generale di assestamento;

**RICHIAMATA** in tal senso la Delibera 437/2013 della Sezione di Controllo della Lombardia della Corte dei Conti con la quale i giudici contabili ritenendo il bilancio di previsione adottato il 30/11/2013 un pre-consuntivo affermano che "Il Comune può utilizzare, in sede di bilancio di previsione, l'avanzo di amministrazione accertato in chiusura dell'esercizio precedente anche per il finanziamento della spesa corrente se provvede contestualmente ad approvare la variazione generale di assestamento ex art. 175 TUEL";  
della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui;

**PREMESSO** che l'art. 175 del D.lgs 267 del 18 agosto 2000 dispone ai commi 1, 2 e 3 che il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese, le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare e possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno. Lo stesso articolo al comma 8 dispone che mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 30 novembre di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

**CONSIDERATO** che questo anno coincidono nella data del 30/11/2013 tre adempimenti della programmazione finanziaria dell'ente che sono il bilancio di previsione, la salvaguardia degli equilibri di bilancio e la variazione generale di assestamento e pertanto rispetto al bilancio di previsione 2013 non si effettuano variazioni e permangono gli equilibri di bilancio;

**VISTO** il D.P.R.31/01/1996, n.194 con il quale è stato emanato il regolamento per l'approvazione dei modelli relativi al bilancio annuale di previsione, la relazione previsionale e programmatica;

**VISTO** il D.P.R.326/98 recante il regolamento contenente le norme per l'approvazione degli schemi di la relazione previsionale e programmatica degli enti locali;

**VISTO** lo Statuto di questa Unione di Comuni;

## **DELIBERA**

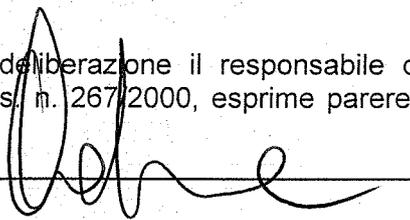
- o Di approvare il bilancio di previsione per il 2013, pluriennale 2013/2015 e la relazione previsionale e programmatica, documenti che allegati alla presente delibera, ne fanno parte integrante e sostanzial

**UNIONE CINQUECITTA'**  
**QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO**

ENTRATE	Competenza	SPESA	Competenza
1	2	3	4
TITOLO 1 - Entrate tributarie	0,00	TITOLO 1 - Spese correnti	1.696.326,81
TITOLO 2 - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti, anche per Funz.Del	94.873,00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	157.050,00
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	1.513.733,36		
TITOLO 4 - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	157.050,00		
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>1.765.656,36</b>	<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>1.853.376,81</b>
TITOLO 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	300.128,42	TITOLO 3 - Spese per rimborso di prestiti	302.407,97
TITOLO 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	615.550,00	TITOLO 4 - Spese per servizi per conto di terzi	615.550,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.681.334,78</b>	<b>TOTALE</b>	<b>2.771.304,78</b>
Avanzo di amministrazione	90.000,00	Disavanzo di amministrazione	0,00
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>2.771.334,78</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>2.771.304,78</b>

In merito alla sopra scritta proposta di deliberazione il responsabile del servizio finanziario richiesto ai sensi dell'articolo 49 del D. Lgs. n. 267/2000, esprime parere favorevole e firma per conferma:

Responsabile Servizio Finanziario \_\_\_\_\_



**IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI COMUNI CINQUECITTA'**

Vista la sopra scritta proposta di deliberazione concernente l'argomento in oggetto, correlata da parere di cui all'articolo 49 del D. Lgs. n. 267/2000;  
 Con voti unanimi, resi per alzata di mano

**DELIBERA**

Di approvare la sopra scritta proposta di deliberazione concernente l'argomento in oggetto.

Inoltre,

## IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI COMUNI CINQUECITTÀ

Vista la sopra scritta proposta di deliberazione concernente l'argomento in oggetto brevemente illustrata dal Presidente che evidenzia il fatto che è stato possibile approvare il bilancio nel rispetto del principio dell'equilibrio finanziario solamente attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione accertato con il consuntivo dell'esercizio finanziario del 2012;

Preso atto dei seguenti interventi dei Consiglieri:

- **Vallerotonda**, che premettendo che voterà favorevolmente per l'approvazione del bilancio, dichiara di non aver visto tra gli allegati al bilancio del Comune di Villa Santa Lucia l'elenco dei debiti del Comune nei confronti dell'Unione e che pertanto dubita della veridicità e attendibilità del bilancio dell'ente stesso;
- **Di Nota** che, a fronte delle dichiarazioni e delle perplessità sollevate dal Consigliere Vallerotonda, dà lettura di una nota a firma del responsabile del servizio competente del Comune di Villa Santa Lucia trasmessa a questo ente e registrata al protocollo con il n. 815 del 6/12/2013 con il quale si rende noto che a seguito della trasmissione di un elenco dettagliato delle situazioni debitorie del Comune nei confronti dell'Unione, l'Ufficio provvederà all'adozione degli atti necessari e consequenziali;
- **Iannarelli**, che chiarisce che il debito del Comune di Villa Santa Lucia non riguarda i servizi previsti dalla convenzione stipulata, ma servizi ulteriori ed in particolare le sostituzioni degli operai. Afferma che non appena gli uffici avranno acquisito la documentazione trasmessa dall'Unione, si procederà al riconoscimento del debito e all'eventuale rateizzazione dello stesso;
- **Iacovella** che afferma l'Unione è sempre intervenuta in via sussidiaria in favore dei Comuni membri, anche nei confronti del Comune di Villa Santa Lucia con riferimento alla nota situazione debitoria del Comune. Tuttavia, i Comuni devono farsi carico dei propri debiti senza scaricare le proprie responsabilità sugli altri enti: l'Unione ha dato comunicazione a tutti i Comuni dei relativi debiti e pertanto anche il Comune di Villa Santa Lucia era già a conoscenza della sua situazione debitoria. A fronte di queste considerazioni, non è accettabile la nota del responsabile. Si invitano gli Uffici dell'Unione a trasmettere al Comune di Villa Santa Lucia la documentazione richiesta;
- **Gentile** che richiede la trascrizione fedele del suo intervento di seguito riportato:  
" Il Presidente ha detto che non bisogna scherzare più. In questo ente manca la comunicazione; non si comunica più. Tanti proclami senza decisioni. Voglio parlare del bilancio, dei numeri del bilancio, delle persone che lavorano in questo ente. L'Unione è un ente di piccole dimensioni, ha un bilancio piccolo. Voglio sottolineare che anche oggi il Comune di Roccasecca è assente; è scorretta l'essenza perpetua del Comune di Roccasecca che è l'unico che in realtà beneficia dell'appartenenza all'Unione.  
Caro Presidente, questo è il secondo bilancio che si approva "sulla pelle" del Comune di Piedimonte San Germano; un anno fa ci fu l'applicazione di 89.716,97 euro di avanzo di amministrazione così ripartito tra i Comuni:  
Piedimonte San Germano: 59.347,78 euro;  
Villa Santa Lucia: 20.365,75 euro;  
Aquino: 7.805,37 euro;  
Colle San Magno: 1.435,75 euro;  
Roccasecca: 807,45 euro.  
Anche quest'anno si verifica la stessa situazione: 90.000 euro circa di avanzo applicato di cui 60.000 derivano dal bilancio di Piedimonte San Germano; nonostante ciò, i suoi dipendenti sono precari e con tali risorse si pagano gli operai degli altri Comuni. Gli altri Comuni devono partecipare; se all'Unione non arrivano altri servizi, può anche chiudere.  
Anche il revisore dei conti, nel parere espresso sul bilancio, ha segnalato le stesse perplessità. Do lettura del paragrafo a pag. 17 della relazione dell'organo di revisione". ( Si rimanda al parere allegato al bilancio, pag. 17) .

“Ci si crede nell’Unione o no? Bisogna prendere provvedimenti: innanzitutto aumentare le quote associative ed iniziare un’attività di programmazione.

Non è corretta l’accusa fatta nei miei confronti da alcuni esponenti dell’Unione per cui è colpa di Gentile se nei nostri cantieri lavorano persone di fuori. Il Comune di Piedimonte San Germano paga sette lavoratori di fuori mentre i suoi sono precari; gli altri Comuni beneficiano delle risorse del Comune di Piedimonte San Germano.

È scorretto parlar male dei dipendenti dell’Unione che nonostante siano in pochi fanno il possibile per far funzionare il servizio.

È pervenuta agli Uffici dell’Unione una lettera del Comune di Villa Santa Lucia relativa alle sostituzioni degli operai del cantiere di Villa: si comunica che tali sostituzioni avverranno solamente con persone residenti nel Comune stesso. E noi? Siamo più stupidi? Allora, anche per gli altri deve valere la stessa regola.

L’Unione ha un fabbisogno di 120.000 euro mensili per funzionare e far funzionare il servizio: se i Comuni non pagano come si fa per sostenere tali costi? Se si aggiudicherà la gara di appalto per il servizio dei rifiuti, come si farà a pagare il trattamento di fine rapporto spettante agli operai, pari a 100.000 euro?

È necessario sedersi tutti insieme intorno ad un tavolo e parlare di servizi, personale, risorse, trasferimenti di risorse che devono avvenire in maniera regolare.

Quando si emettono fatture si paga l’IVA; ecco perché l’Unione emette fattura solo quando i Comuni pagano e trasferiscono materialmente le risorse dovute in modo da non dover anticipare l’IVA.

Scusate per i toni accesi, ma è importante chiarire tutti gli aspetti che ho sollevato tra cui soprattutto la posizione del Comune di Roccasecca. Roccasecca deve chiarire che cosa intende fare”.

- **Mazzaroppi** che sottolinea l’importanza delle riflessioni del Consigliere Gentile che devono rappresentare, soprattutto per la Giunta, importanti spunti di riflessione e sollecitazioni a prendere decisioni importanti. Evidenzia l’apertura e la collaborazione dimostrata dal Sindaco del Comune di Villa Santa Lucia al fine di risolvere la questione debitoria del Comune. Analogo atteggiamento collaborativo è stato manifestato in questi mesi dal Comune di Aquino, dove la subentrante amministrazione si è fatta carico dei debiti pregressi e ha deciso di far partire il servizio di raccolta differenziata. Per far funzionare meglio l’Unione ed i servizi bisogna aumentare le quote associative, prevedendo una maggiorazione per che non fa servizi attraverso l’Unione.
- **Di Nota** fa presente che il Comune di Roccasecca sembra interessato a gestire alcuni servizi attraverso l’Unione.
- **Gentile** ricorda che l’Ecocentro è sul territorio di Piedimonte San Germano e, a fronte di un passato accordo tra gentiluomini, i dipendenti della struttura sarebbero dovuti essere cittadini residenti del Comune di Piedimonte; si trattava di una forma di ristoro a fronte dei disagi derivanti dalla presenza sul territorio dell’ecocentro. Tale accordo è stato disatteso; bisogna prendere provvedimenti altrimenti non si consentirà più l’ingresso dei rifiuti degli altri Comuni.
- **Iacovella**, che rende noto che è stata trasmessa all’Unione una lettera con cui l’Amministrazione del Comune di Piedimonte San Germano chiede il rispetto in modo tassativo sul personale e sui piani operativi; a tale lettera hanno fatto seguito provvedimenti dell’Unione in merito a tali questioni. Evidenzia l’importanza di una adeguata programmazione che consenta un’equa ripartizione degli oneri tra i Comuni e che permetta all’Unione di approvare il bilancio dell’esercizio 2014 in condizioni differenti.
- **Di Nota**, che sottolinea l’adeguatezza dell’Unione, nonostante la dimensione eccessivamente ridotta del personale, che ringrazia per l’attività svolta quotidianamente, a gestire nuovi servizi. Invita tutti a far propria la cultura dell’associazionismo.

All’unanimità con **voti favorevoli 9**, resi per alzata di mano dai 9 componenti il Consiglio presenti e votanti su **15** assenati e in carica

**DELIBERA**

Di approvare la sopra scritta proposta di deliberazione concernente l'argomento in oggetto.

**DICHIARA**

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'articolo 134 del D. Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato, sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
Dott. Antonio DI NOTTA



IL SEGRETARIO  
Dott.ssa Valentina LEPORE

### PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, prot. 826, viene pubblicata oggi all'Albo Pretorio dell'Unione per 15 giorni consecutivi;
- viene trasmessa ai Comuni aderenti all'Unione.

Piedimonte San Germano, 09/12/13



### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 09/12/13

- decorsi dieci giorni dalla data di inizio della pubblicazione (art. 134, terzo comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267):
- perché resa immediatamente eseguibile (art. 134, quarto comma, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267)
- viene assegnata per l'esecuzione al Responsabile Servizio Amministrativo

Piedimonte San Germano, 09/12/13



<input checked="" type="checkbox"/>	Originale
<input type="checkbox"/>	Copia conforme dell'originale

Piedimonte San Germano, 09/12/13

