



Unione di Comuni Cinquecittà

**AQUINO – COLLE SAN MAGNO - PIEDIMONTE S.G.
ROCCASECCA – VILLA S. LUCIA**

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA (Periodo 2016 – 2018)



PREMESSE

Il Consiglio dell'Unione Cinquecittà è oggi chiamato a deliberare uno degli strumenti fondamentali della vita e gestione dell'ente, il Bilancio di Previsione 2016 ed il Pluriennale 2016 -2018

Un atto essenziale in quanto rappresenta un mezzo indispensabile per la conduzione dell'attività amministrativa e che sicuramente rappresenta, nella predisposizione dei suoi contenuti, l'attuazione di specifici indirizzi politici e programmatici, e che consentiranno, attraverso specifiche azioni tecniche ed amministrative, di raggiungere gli obiettivi prefissati.

L'intera azione politico-amministrativa dell'Unione Cinquecittà è ben rappresentata nell'impostazione di questo Bilancio; un'azione tendente alla crescita dell'Ente, al rilancio ed al rafforzamento della struttura operativa e di iniziative dirette a garantire la crescita ed il miglioramento dei servizi erogati ai Comuni ed al territorio.

Sicuramente negli ultimi tempi l'Unione, come tutti gli enti pubblici, non è stata esente dall'affrontare difficoltà finanziarie e gestionali, ma le azioni e le risultanze degli atti contabili, dimostrano che l'Ente è stato in grado di fronteggiare le complessità incontrate e di garantire comunque l'espletamento dei servizi ai cittadini, assicurando il mantenimento dell'occupazione anche in questo periodo di grave crisi economica, finanziaria ed occupazionale.

L'attuazione degli indirizzi volti al contenimento e raggruppamento delle mansioni d'ufficio, l'attenzione ed il controllo della spesa, nonché il monitoraggio delle entrate, ci hanno permesso di raggiungere soddisfacenti risultati che consentono minori previsioni per la gestione ed il funzionamento degli uffici, così come i benefici economici riguardo le rettifiche apportate alle tipologie di lavorazione effettuate per il servizio di raccolta differenziata.

L'anno in corso, e quelli che verranno, rappresentano una grande sfida per le Unioni di Comuni, e questa amministrazione, conscia delle grandi opportunità che le nuove normative predisporranno, ha intrapreso la strada dell'espansione, che ci porterà, attraverso una serie di modifiche istituzionali e regolamentari, a creare un ente sempre più stabile, completo e competitivo, che potrà assicurare ai nostri comuni ed ai cittadini migliori e svariati servizi.

E guardando al futuro, in un'ottica di maggiore espansione, è stato predisposto il Bilancio 2014 che garantirà all'Unione l'avvio di un possibile percorso di crescita e benessere amministrativo, politico, sociale e culturale.

SERVIZI AMBIENTALI E RACCOLTA RIFIUTI

L'Unione Cinquecittà ha perseguito, anche nel corso del 2015, una politica ed un'azione volta allo svolgimento di servizi ambientali, principalmente attraverso l'espletamento del servizio di raccolta differenziata porta a porta di plastica, metalli, vetro, carta e cartoni nonché del servizio dei Raee (Rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche) e dei



Rifiuti Ingombranti (svolgendo un servizio gratuito, su prenotazione, di raccolta porta a porta sul territorio) e del funzionamento dell'Ecocentro.

Nel corso dell'anno 2014, sulla scia dei Comuni di Villa Santa Lucia, Piedimonte San Germano, Colle San Magno e Aquino, anche il Comune di Pignataro Interamna ha voluto attivare il servizio di Raccolta Differenziata Porta a Porta, affidandosi per l'espletamento e la gestione anno, del servizio, all'Unione Cinquecittà. E' stato così consentito a questo Ente il raggiungimento di importanti risultati per le percentuali di materiale differenziato, che ci permettono di collocarci ai primi posti delle classifiche del settore.

A tale servizio si aggiunge sicuramente quello del ritiro a domicilio dei rifiuti ingombranti, che garantisce lo smaltimento di accessori dismessi non funzionanti, servizio che contribuisce al mantenimento del decoro cittadino, anche se, il malcostume ed il mancato rispetto dell'ambiente da parte di taluni cittadini, fa sì che si verifichino ancora episodi di abbandono incontrollato per le strade di taluni rifiuti, a danno dei comuni che devono richiedere servizi accessori per la bonifica di alcuni siti.

L'Unione Cinquecittà, con l'espletamento dei suddetti servizi, continua a mantenere quale priorità, quella di tutelare ed assicurare il rispetto ambientale, priorità questa che si denota anche nelle voci di bilancio.

Nel corso dell'anno è stata data continuità alle convenzioni che ci permettono di conferire i rifiuti differenziati direttamente ai consorzi della filiera CONAI, alla Cartiera Reno De Medici per carta e cartone, oltre al protocollo d'intesa già in essere con l'impianto di Colfelice a cui conferiamo la frazione di umido proveniente dalla raccolta differenziata porta a porta.

Testimonianza della volontà di difendere l'ambiente del proprio territorio sono anche i diversi progetti che l'Unione predispone per la richiesta di finanziamenti provinciali, regionali e comunitari, tra i quali quello di completamento dell'Ecocentro, e presso la Provincia di Frosinone, il "Progetto per l'Incremento della Raccolta Differenziata", e presso il Consorzio CONAI il "Progetto per la fornitura di attrezzature per lo sviluppo dei sistemi di raccolta".

Si vuole qui ricordare anche l'assegnazione di un Contributo regionale per progetti sperimentali in materia di riduzione e riutilizzo dei rifiuti.

SERVIZI E FUNZIONI ASSOCIATE

In virtù delle recenti modificazioni normative, l'Unione Cinquecittà sta avviando un processo di riorganizzazione strutturale che garantirà lo svolgimento di diversi altri servizi e funzioni

Allo scopo di garantire la corretta formazione e preparazione del personale allo svolgimento di nuovi servizi associati, sono stati introdotti nuovi capitoli di Bilancio che consentiranno agli addetti un'adeguata formazione tecnica e professionale, oltre ad una revisione logistica degli uffici, attrezzature e strutture.



POLIZIA INTERCOMUNALE

Lo scopo è quello di svolgere in modo coordinato i servizi di Polizia Locale e le politiche per la sicurezza, anche attraverso un miglior utilizzo delle risorse umane e delle strumentazioni tecniche.

La gestione associata è finalizzata a garantire il presidio del territorio ed una più incisiva presenza per la prevenzione ed il controllo dei fenomeni importanti per la sicurezza della circolazione stradale, per la protezione ambientale, la tutela del consumatore e per i bisogni emergenti anche attraverso una specifica specializzazione del personale.

La legge regionale n. 1/2005, "**Legge Regionale Lazio 13 gennaio 2005, n. 1 Norme in materia di Polizia locale**", ha tra le finalità il compito di migliorare le condizioni di sicurezza dei cittadini attraverso il rafforzamento e la diffusione del servizio di polizia locale, ma anche attraverso il miglioramento della sua efficienza e l'innalzamento degli standard qualitativi.

Attraverso una gestione coordinata ed omogenea che garantisca un adeguato controllo del territorio e concorra alla salvaguardia dei diritti di sicurezza dei cittadini ed in particolare, con la realizzazione di un "*Potenziamento della SICUREZZA URBANA*" (art. 8 della legge regionale).

Gli obiettivi che si intendono raggiungere attraverso la realizzazione del servizio associato intercomunale di polizia locale che discendono direttamente dagli indirizzi definiti poi dalla Conferenza dei Sindaci, si ispirano ai criteri di economicità, efficacia ed efficienza mediante il perseguimento di una direzione unitaria di tutte le attività della Polizia Municipale, che garantiscano un adeguato coordinamento, una puntuale programmazione ed un'effettiva attuazione degli interventi più opportuni.

Gli obiettivi da perseguire sono:

- *costante ricerca della migliore qualificazione possibile del servizio reso all'utenza, sia attraverso la specializzazione della struttura, sia con il consolidamento del ruolo della Polizia Municipale nei rapporti con gli Enti esterni;*
- *maggior presenza della Polizia Municipale sul territorio e massima visibilità degli operatori;*
- *centralizzazione delle competenze di back office comuni ad ogni realtà territoriale, con la conseguente razionalizzazione dell'utilizzo operativo delle risorse umane disponibili;*
- *consolidamento della presenza della Polizia Municipale nelle fasce orarie serali e notturne, oltre che nelle giornate festive: potenziamento graduale dei servizi in proporzione al numero degli operatori.*
- *Sala operativa unificata;*
- *valorizzazione della conoscenza dei singoli territori e attivazione di sportelli per il ricevimento dell'utenza in ogni Comune: l'organizzazione logistica delle attività deve consentire la salvaguardia degli uffici territoriali esistenti, tendendo inoltre ad organizzare i servizi sui singoli territori in modo da prevedere la presenza degli operatori nel Comune di appartenenza.*
- *Migliore coordinamento con le forze dell'ordine ad ordinamento statale.*



Il servizio gestito in forma associata e coordinata tra le dipendenti Polizie locali, consente di raggiungere gli obiettivi voluti mediante economie di pubblico denaro, razionalizzazione degli interventi economici ed ottimizzazione delle risorse umane, dei mezzi tecnologici e delle strutture impiegate oltre che favorire l'omologazione delle procedure operative tra i vari Corpi di Polizia locale operanti sul territorio;

Il fine è quello di ottenere una ottimale distribuzione territoriale dei Corpi di Polizia Locale attraverso una loro aggregazione stabile, riducendone al minimo la polverizzazione sul territorio, attraverso un "Piano di zonizzazione dei Corpi/Servizi della Polizia Locale.

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Con la deliberazione Consiliare n° 25 del 3 dicembre 2014, avente per oggetto "Approvazione schema di convenzione gestione associata procedure di acquisizione beni, servizi e lavori", è stata attivata la Centrale Unica di Committenza, finalizzata alla centralizzazione delle procedure di acquisizione beni, servizi e lavori, nel rispetto delle delle previsione di cui all'art. 33 C 3 bis del d.lgs 163/2006. Hanno aderito, inizialmente, alla Centrale di Committenza quattro Comuni dell'Unione: Aquino, Colle San Magno, Piedimonte San Germano, Villa Santa Lucia e successivamente anche il Comune di Roccasecca. A tale fine questo Ente ha provveduto all'acquisizione di una piattaforma per la digitalizzazione, l'ottimizzazione e l'efficientamento delle procedure gestite.

Con deliberazione consiliare n° 17 del 8 ottobre 2015 l'Unione ha preso atto dell'adesione, alla suddetta centrale, del Comune di Ausonia e con deliberazione n° 20 del 2 dicembre 2015 ha preso atto dell'adesione dei Comuni di Arce, Coreno Ausonia e Fontana Liri.

MANUTENZIONE AREE VERDE PUBBLICO E STRADE COMUNALI

La gestione delle aree di proprietà comunali nasce dall'obiettivo di curare gli spazi di uso pubblico come, anzi meglio di quanto un privato cura e gestisce gli spazi di propria proprietà. La cura degli spazi di uso pubblico ben fatta è l'espressione dell'attenzione che gli amministratori hanno per la collettività e una manutenzione ben fatta esprime grande considerazione nei confronti del prossimo.

Riguardo, invece, le strade comunali si vuole intendere tutto il verde adiacenti le strade comunali e vicinali e si ricollega a due obiettivi basilari perseguiti dall'Unione: la tutela dei cittadini alla guida dei veicoli e dei pedoni con l'ottimizzazione della visibilità ai lati delle strade e la cura, ottenuta attraverso la manutenzione continua, delle aree adiacenti le strade comunali, spesso ricettacolo di serpenti e animali nocivi. Tale servizio è l'espressione di civiltà da parte degli amministratori e inculca nei cittadini il senso civico, il rispetto per tutto quanto è di utilizzo comune.

Servizi che nel corso del 2015 sono stati svolti, in via sperimentale, nel territorio del Comune di Piedimonte San Germano



Tale servizio è stato confermato dal Comune di Piedimonte S.G. per tutto l'anno 2016 e a breve sarà effettuato anche nel territorio di Colle San magno.

Per lo svolgimento di questo servizio l'Unione Cinquecittà si serve della Servizi Cinquecittà srl, società in House providing con capitale interamente pubblico detenuto dalla stessa Unione.

La Servizi Cinquecittà, nel frattempo, si è dotata di tutte le attrezzature necessarie per lo svolgimenti di tale servizio.

GESTIONE CIMITERI

Da gennaio 2016, su richiesta del Comune di Aquino, l'Unione Cinquecittà gestisce la manutenzione delle lampade votive presso il cimitero comunale con la relativa riscossione della tariffa.

Una nuova sfida per l'Unione che si è prefissa due obiettivi importanti: migliorare il servizio finora svolto da imprese private e contenere la spesa sostenuta dai cittadini.

POLITICHE GIOVANILE

Con il termine "politiche giovanili" si intende l'insieme degli interventi che si rivolgono ai giovani e si può senza dubbio affermare che il modo con cui si fanno tali politiche indica la capacità di una amministrazione di occuparsi di se stessa, poiché investe per il futuro.

L'Unione Cinquecittà riguardo a tale argomento negli anni scorsi ha profuso un forte impegno e indente, nel corso del 2016, di riproporre progetti di servizio civile.

Sicuramente per l'Ente è un impegno importante nei confronti dello Stato e di parte dei suoi giovani perché attraverso questa esperienza ne escano fuori cittadini attivi, partecipi e consapevoli.

Bisogna, in conclusione, che i progetti di servizio civile possono essere presentati da solo da Enti accreditati, Enti, cioè, che abbiano caratteristiche e peculiarità specifiche "certificate" dall'Ufficio nazionale. Con viva soddisfazione l'Unione Cinquecittà ha chiesto e ottenuto tale riconoscimento.

TURISMO

Nel corso dell'anno sono stati avviati dei contatti con alcune comunità civili della Polonia, che hanno manifestato la volontà di addivenire ad un percorso comune volto a creare relazioni approfondite e durature con i comuni associati, allo scopo di favorire sviluppo e crescita economica, sociale e turistica. Una volta consolidatisi, tali rapporti, potrebbero essere ufficializzati e sanciti con un patto di gemellaggio



CONCLUSIONI

Come si evince dalla relazione, l'Ente rivendica con soddisfazione gli ottimi risultati raggiunti nel 2015 e sottolinea, perciò la volontà di continuare, anche nel 2016 nell'intrapresa strada di efficienza ed ottimizzazione delle risorse, potenziando i servizi esistenti e iniziandone di nuovi perseguendo il fine prioritario ed essenziale della sua azione politico amministrativa.

In conclusione, una particolare menzione va fatta per l'importante ruolo che avranno i dipendenti nella realizzazione dei programmi che noi amministratori abbiamo sollecitato e condiviso. Infatti, se da un verso vi è il marcato intervento dell'amministratore nella fase iniziale e finale della gestione, dall'altro è ai dipendenti che spettano tutte le incombenze relative all'attuazione degli indirizzi programmati senza però mai dimenticare l'unico nostro costante obiettivo: salvaguardare la dignità dei cittadini, coglierne le esigenze, migliorare la qualità della vita, nella certezza che il miglior modello amministrativo non potrà mai prescindere dalla promozione dell'individuo.