

# COMUNE DI SIZIANO

(VERBALE N. 18 del 30/11/2019)

## Parere in merito al BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2021-2022

In data odierna il Revisore dei conti del Comune di Siziano, Dott. Giovanni Battaglia chiamato ad esprimere il parere in merito allo schema di bilancio di previsione 2020-2021-2022 e nota integrativa predisposta dalla Giunta Comunale in data 28 novembre u.s. da sottoporre al Consiglio Comunale per l'approvazione.

### Verifiche preliminari

- L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.
- E' stato verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del d.lgs n. 118/2011.
- L'Ente non ha gestito in esercizio provvisorio l'esercizio 2019 avendo approvato il bilancio 2019-2020-2021 il 18/12/2018.
- L'Ente ha provveduto alle verifiche degli equilibri di bilancio nei termini di legge e secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità.
- L'Ente ha provveduto all'approvazione del rendiconto 2018 in data 8/4/2019, atto n. 10.
- L'Ente ha provveduto all'invio del bilancio 2019-2022, consuntivo 2018, consolidato 2018 nei tempi stabiliti alla BDAP.
- L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.
- L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).
- Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP)
- L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione, allegato allo schema di bilancio.
- In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali per il triennio di riferimento.
- L'Ente ha adottato il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.
- L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018.
- L'Ente non si è avvalso della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l n. 269/2003,

convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, in quando non sussiste il caso.

- Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da finanziare.
- Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

**Visto:**

- la proposta di Bilancio di previsione 2020-21-22, unitamente agli allegati di legge;
- il D.lgs. n° 267/2000;
- il D.lgs. n° 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet (Armonizzazione contabile enti territoriali), in particolare il principio contabile applicato 4/1;
- lo statuto ed il regolamento di contabilità
- il parere favorevole del Responsabile del servizio finanziario in data 26/11/2019

**Visto che sono allegati al bilancio:**

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.118/2011;
- h) il prospetto di verifica equilibri di bilancio;

**Visto che sono stati adottati i seguenti atti:**

- la delibera di determinazione dei valori da attribuire alle aree fabbricabili ai fini IMU 2020 nella (G.C. 28/11/2019 n. 160 )
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici (G.C. n. 150 del 14/11/2019)
- il piano biennale 2020/2021 beni e servizi (G.C. n. 150 del 14/11/2019)
- la delibera di approvazione della programmazione triennale 2020/2022 del fabbisogno di personale comprensiva della ricognizione delle eccedenze (GC n. 167 del 28/11/2019)
- l'approvazione del piano triennale delle azioni positive 2020-2021-2022 art. 48 D.vo 198/2006 (G.C. n. 156 del 21/11/2019)
- la delibera della Giunta Comunale di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada (G.C. n. 165 del 28/11/2019)

- la deliberazione di verifica la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie che stabilisce il prezzo di cessione (G.C. n. 151 del 14/11/2019);
- il piano di razionalizzazione spese funzionamento triennio 2018-2020 approvato dalla G.C. in data 3/3/2018 n. 42
- la delibera della G.C n. 162 in data 28/11/2019 di variazione delle tariffe di alcuni servizi a domanda individuale
- la delibera GC n. 152 in data 14/11/2019 relativa al piano alienazioni e valorizzazioni immobiliari.
- La delibera di approvazione del DUP 2020-2021-2022 (CC n. 43 del 20/11/2019)

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

ANALISI GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 (ultimo rendiconto approvato)

L'organo consigliare ha approvato il rendiconto 2018 con delibera n. 10 del 8/4/2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 come tabella:

Accantonamento Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	529.696,00
Altri accantonamenti	28.029,00
Avanzo vincolato	454.273,32
Avanzo disponibile	215.930,00
Avanzo destinato agli investimenti	358.875,64
Avanzo di amministrazione 2018	1.586.803,96

## UTILIZZO DELL'AVANZO E AVANZO PRESUNTO 2019

Nel corso dell'esercizio 2019 è stata applicata una quota di avanzo di amministrazione per complessivi €. 474.920,04 come sotto precisato:

Utilizzo somme vincolate da permessi costruire (esecuzione lavori di riqualificazione viabilità)	200.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione destinato ad investimenti (viabilità 200.000, adeguamento sistemi informatici 10.000)	210.000,00
Utilizzo fondo trattamento fine mandato Sindaco	5.381,00

Utilizzo somma accantonata per realizzazione catasto sentieri	2.500,00
Utilizzo somma vincolata per progetto C.A.L.me	45.539,04
Utilizzo somma fondo contezioso (per effetto sentenza)	4.500,00

Non è stato necessario utilizzare ulteriori quote di avanzo per finanziamento di spese correnti.

L'avanzo di amministrazione presunto viene allegato al bilancio e sarà oggetto di modifiche in seguito alla approvazione del rendiconto 2019.

Non viene applicata nessuna quota di detto avanzo nel bilancio di previsione in esame.

E' stato allegato al bilancio come previsto dalle norme la tabella riferita all'avanzo presunto 2020 con riferimento ai dati di chiusura presunta 2019, sotto riassunta:

Accantonamento Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	566.023,00
Altri accantonamenti	135.816,00
Avanzo vincolato	357.818,26
Avanzo disponibile	110.980,33
Avanzo destinato agli investimenti	133.092,00
Avanzo di amministrazione 2019 presunto	1.303.729,59

Nella nota integrativa esaminata si riscontra che i fondi sono stati chiaramente evidenziati in particolare precisando i vincoli e gli accantonamenti.

#### **DOCUMENTO BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2021-2022**

E' stato verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

#### **Riepilogo generale entrate per titoli**

	<b>Comp. 2020</b>	<b>Cassa 2020</b>	<b>Comp. 2021</b>	<b>Comp. 2022</b>
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti				
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale				
Utilizzo avanzo di Amministrazione				
- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				

Fondo di Cassa all'1/1/2020 presunto		1.059.073,44		
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.606.000,00	5.050.440,98	3.621.000,00	3.621.000,00
Trasferimenti correnti	2.496.300,00	2.563.996,42	2.275.500,00	2.275.500,00
Entrate extra-tributarie	1.244.800,00	1.447.832,78	1.232.300,00	1.232.300,00
Entrate in conto capitale	819.000,00	819.000,00	430.000,00	430.000,00
Accensione Prestiti	-		1.360.000,00	-
Anticipazioni tesoreria	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Entrate per conto terzi e partite di giro	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>9.566.100,00</b>	<b>12.375.206,35</b>	<b>10.318.800,00</b>	<b>8.958.800,00</b>

### Riepilogo generale spese per titoli

	Comp.2020	Cassa 2020	Comp. 2021	Comp.2022
Spese correnti	7.267.200,00	8.347.114,58	7015.000,00	7010.930,00
Spese conto capitale	789.000,00	1.564.953,53	1.790.000,00	430.000,00
Spese incremento attività finanziarie				
Rimborso prestiti	109.900,00	109.900,00	113.800,00	117.870,00
Chiusura anticipazioni	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Uscite conto terzi e partite di giro	1.100.000,00	1.117.475,47	1.100.000,00	1.100.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>9.566.100,00</b>	<b>11.439.443,58</b>	<b>10.318.800,00</b>	<b>8.958.800,00</b>

### Disavanzo o avanzo tecnico

Il Comune non si trova nella situazione di disavanzo o avanzo tecnico previste dal comma 13 e dal comma 14 dell'art.3 del D.Lgs 118/2011.

### Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione verificato con la tecnica del campionamento:

- la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;

- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla re-imputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV nel triennio 2020/2021/2022 di riferimento.

### Previsioni di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi chiusi presenta i seguenti risultati:

2016 €. 772.462,67

2017 €. 444.027,05

2018 €. 1.952.573,26

Il dato di chiusura al 31/12/2019 non è noto ma risulta chiaramente con segno positivo.

Lo scostamento rilevante dal 2017 al 2018 è stato determinato dalla estinzione del mutuo passivo (Cassa DDPP) perfezionata alla fine del 2017.

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 0,00=.

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

### Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2020-2021-2022

Parte corrente		Comp. 2020	Comp. 2021	Comp. 2022
Fondo di cassa presunto	1.059.073,44			
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		-		
FPV di entrata per spese correnti	+			
Entrate titoli 1 - 2 - 3	+	7.347.100	7.128.800	7.128.800
Spese titolo 1 correnti	-	7.267.200	7.015.000	7.010.930
di cui per FPV in uscita				
di cui FCDE		127.500	127.500	127.500
Spese titolo 4 quote capitale mutui	-	109.900	113.800	117.870
Somma finale	-			
Poste differenziali previste dalla normativa				
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti		30.000	-	

(oneri)	+			-
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>Parte capitale</b>		<b>Comp. 2020</b>	<b>Comp. 2021</b>	<b>Comp. 2022</b>
Utilizzo avanzo presunto		-		
FPV vincolato di entrata per spese investimento	+		-	-
Entrate titoli 4 - 5 - 6	+	819.000	1.790.000	430.000
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti	-	30.000		
<b>Totale entrate</b>		<b>789.000</b>	<b>1.790.000</b>	<b>430.000</b>
Spese titolo 2 - spese conto capitale	-	789.000	1.790.000	430.000
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### LA NOTA INTEGRATIVA

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 le informazioni necessarie per la valutazione del bilancio sia per le poste di entrata sia per quelle di spesa.

Sono reperibili le indicazioni integrative riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio ed in particolare:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento
- l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale

## SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni dell'anno cui si il bilancio		Previsioni de l'anno 2021		Previsioni de l'anno 2022	
		Totale	-di cui non ricorrenti	Totale	-di cui non ricorrenti	Totale	-di cui non ricorrenti
	<b>TITOLO 1 - Spese correnti</b>						
101	Redditi da lavoro dipendente	1.085.150,00	0,00	1.081.650,00	0,00	1.081.650,00	0,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	76.500,00	0,00	76.500,00	0,00	76.500,00	0,00
103	Acquisto di beni e servizi	4.621.900,00	43.400,00	4.383.100,00	37.000,00	4.383.100,00	37.000,00
104	Trasferimenti correnti	1.198.700,00	44.700,00	1.192.700,00	44.700,00	1.192.700,00	44.700,00
107	Interessi passivi	52.150,00	0,00	48.250,00	0,00	44.180,00	0,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
110	Altre spese correnti	232.800,00	10.000,00	232.800,00	10.000,00	232.800,00	10.000,00
100	<b>Totale TITOLO 1</b>	<b>7.287.200,00</b>	<b>98.100,00</b>	<b>7.015.000,00</b>	<b>91.700,00</b>	<b>7.016.930,00</b>	<b>91.700,00</b>
	<b>TITOLO 2 - Spese in conto capitale</b>						
201	Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
202	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	462.000,00	0,00	1.775.000,00	0,00	415.000,00	0,00
203	Contributi agli investimenti	319.500,00	0,00	15.000,00	0,00	15.000,00	0,00
204	Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
205	Altre spese in conto capitale	7.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
200	<b>Totale TITOLO 2</b>	<b>789.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.790.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>430.000,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie</b>						
301	Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
302	Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
303	Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
304	Altre spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
300	<b>Totale TITOLO 3</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>TITOLO 4 - Rimborso Prestiti</b>						
401	Rimborso di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
402	Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
403	Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	109.900,00	0,00	113.800,00	0,00	117.870,00	0,00
404	Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
405	Fondi per rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
400	<b>Totale TITOLO 4</b>	<b>109.900,00</b>	<b>0,00</b>	<b>113.800,00</b>	<b>0,00</b>	<b>117.870,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere</b>						
501	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	300.000,00	0,00	300.000,00	0,00	300.000,00	0,00
500	<b>Totale TITOLO 5</b>	<b>300.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>TITOLO 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro</b>						
701	Uscite per partite di giro	540.000,00	0,00	540.000,00	0,00	540.000,00	0,00
702	Uscite per conto terzi	560.000,00	0,00	560.000,00	0,00	560.000,00	0,00
700	<b>Totale TITOLO 7</b>	<b>1.100.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.100.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.100.000,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Totale</b>	<b>9.586.100,00</b>	<b>98.100,00</b>	<b>10.318.800,00</b>	<b>91.700,00</b>	<b>8.958.800,00</b>	<b>91.700,00</b>



## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **Verifica della coerenza interna**

Le previsioni per gli anni 2020-2021-2022 risultano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

### **Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Il DUP:

- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- la SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente;
- la SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza e cassa, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale, copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione e individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS;
- la SeO è suddivisa nelle due parti previste e riporta il contenuto minimo previsto dal principio contabile applicato della programmazione e più in generale è redatta secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile

### **Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

#### **Programma triennale lavori pubblici 2020-21-22**

Il programma triennale 2020-2021-2022 ed elenco annuale 2020 dei lavori pubblici, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 14/2018 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed è stato approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 150 del 14.11.2019.

Come indicato dalle norme nel piano triennale vengono inseriti i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro, il finanziamento, le priorità e le azioni da intraprendere.

Il Consiglio Comunale dovrà procedere all'approvazione definitiva del suddetto piano antecedentemente l'approvazione del bilancio di previsione in esame.

Il piano dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici

#### **Programma biennale beni e servizi 2020-2021**

Il programma biennale è stato redatto ed approvato unitamente al triennale delle OOPP di cui alla delibera della GC n. 150/2019 sopra citata.

### **Programmazione del fabbisogno del personale 2020-21-22**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto (deliberazione Giunta comunale n. 167 del 28/11/2019). Il fabbisogno di personale tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale. La previsione annuale e pluriennale 2020-21-22 è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

### **Verifica della coerenza esterna**

#### **Saldo di finanza pubblica**

E' stato definitivamente superato il vincolo del pareggio di bilancio e pertanto si da atto che le nuove disposizioni stabiliscono che gli enti devono garantire unicamente un risultato di competenza non negativo, desunto dal prospetto degli equilibri a rendiconto, comprensivo di quote di avanzo applicate e delle quote capitale dei mutui in ammortamento. Dai prospetti allegati risulta detto vincolo rispettato.

Per quanto riguarda gli esercizi precedenti si da atto che sono stato rispettati tutti i vincoli derivanti prima dal patto di stabilità e successivamente dal pareggio di bilancio.

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-21-22**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste nel bilancio in esame, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate le voci di bilancio appresso riportate. La legge di bilancio 2020 non è ancora approvata.

L'attuale normativa non ha confermato per il corrente esercizio la sospensione dell'efficacia delle deliberazioni degli enti locali in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili con esclusione della TARI.

L'Amministrazione non procederà ad ulteriori deliberazioni per quanto riguarda le aliquote confermate, come consentito dalla normativa che si cita: Legge 27/12/2006 n. 296 – art 1 - comma 169 *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno";*

### **Imposta municipale propria/Tasi**

L'ente ha confermato le aliquote già deliberate nel 2016 /2017/2018/2020.

Gli stanziamenti sono in linea con quanto accertato negli esercizi precedenti.

La prospettata unificazione, a partire dal 2020, di IMU e TASI contenuta nel DDL di bilancio in corso di discussione in Parlamento, non può essere presa in considerazione dal Comune che approva il bilancio in questa fase poiché l'Ente deve necessariamente deliberare basandosi sulle norme in vigore.

Dalle prime indicazioni detta modifica non dovrebbe impattare sugli equilibri di bilancio; pur tuttavia l'Ente dovrà regolamentare la nuova imposta qualora intervengano norme di modifica dell'attuale sistema impositivo.

Le aliquote per il 2020 sono identiche al 2019 e sono state illustrate nella nota integrativa.

### **Addizionale comunale Irpef**

L'ente ha disposto l'adeguamento della addizionale comunale Irpef applicata a partire dall'anno d'imposta 2019 e confermata per il triennio in esame. Il gettito è previsto sulla base della quantificazione di cassa calcolata con la funzionalità prevista sul portale del federalismo fiscale.

### **TARI**

Come da verifica D.U.P. e Nota integrativa del Responsabile del servizio finanziario la tariffazione non subirà modifiche essendo sostanzialmente inalterati sia i costi che le utenze.

Per quanto concerne in particolare la TARI si prende atto che sono state confermate le previsioni di entrata che garantiscono la copertura del 100% della spesa come stabilito dalla legge. Risulta però evidente che, in mancanza di norme di attuazione in materia ed in particolare riguardo le indicazioni del nuovo organismo denominato ARERA, non era possibile fare altro che confermare l'attuale sistema tariffario.

Per quanto concerne i criteri utilizzati dall'ente per la redazione del Piano finanziario si da atto che non contengono spese improprie ma sono già conformi alle indicazioni di ARERA.

### **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della indicazioni precedenti non essendoci stata comunicazione dei dati definitivi da parte del Ministero dell'Interno per l'anno 2020. Le quote indicate sono provvisorie e dovranno essere oggetto di verifica successivamente alla pubblicazione delle indicazioni ministeriali definitive: va comunque precisato che, dalle indicazioni in possesso, dovrebbero essere eventualmente necessari solo adeguamenti di esiguo importo.

### **Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali**

Non sussistono contributi di organismi comunitari ed internazionali specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal D.Lgs.118/2011 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese finanziate con fondi comunitari e internazionali.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Sono state adeguate con apposita deliberazione della Giunta Comunale del 28/11/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, alcune tariffe dei servizi a domanda individuale.

Dalla relazione allegata alla deliberazione suddetta si evince che dall'anno scolastico 2020/2021 si prevede l'adeguamento della tariffazioni di alcuni servizi. La nota integrativa chiarisce che gli stanziamenti di bilancio 2020-21-22 non sono stati aumentati in quanto gli introiti saranno comunque da valutare in corso d'esercizio, sia per le situazioni dei redditi ISEE richiedenti, sia in funzione del numero delle iscrizioni ai servizi interessati dall'adeguamento.

Si verifica che il Comune non è assoggettato al rispetto del vincolo del 36% in quanto non è stato dichiarato il dissesto o pre-dissesto.

### **Utilizzo oneri di urbanizzazione**

È stato verificato il conforme utilizzo degli oneri di urbanizzazione in considerazione che dal primo gennaio 2018 è entrata in vigore la norma della Legge di bilancio 2017 che riforma la destinazione dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal Dpr 380/2001 "Testo Unico Edilizia" escludendo la possibilità, come avvenuto fino ad ora, di utilizzarne una parte (fino al 50%) per spese correnti degli enti locali (stipendi dipendenti, sanità, ecc.) e devolvendoli esclusivamente e senza vincoli temporali all'urbanizzazione e alla manutenzione del territorio. Sono stati utilizzati Euro 30.000,00 per finanziamento di spese correnti destinate alla manutenzione di immobili quali scuole primarie e infanzia.

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

Con atto Giunta Comunale in data 28/11/2019 è stata destinata la somma come previsto dalle norme in materia (stabilisce che deve essere destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010).

### **Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

L'unica società partecipata è la CAP HOLDING che è affidataria del servizio idrico integrato. Non si prevedono spese per ristoro perdite d'esercizio o qualsiasi altro costo riferibile alla azienda partecipata (servizio idrico integrato).

## **I FONDI**

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità**

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc.. Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera una economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Lo stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-21-22 è il seguente:

- Esercizio 2020 € 127.500,00
- Esercizio 2021 € 127.500,00
- Esercizio 2022 € 127.500,00

Si da atto che lo stanziamento inserito nel bilancio del triennio è superiore al fondo calcolato con il metodo della media semplice:

- 2020 € 121.102,84
- 2021 e 2022 € 127.294,31

#### **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in euro 24.300 (2020), euro 24.500 (2021), euro 24.500 (2022) rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

#### **Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa nel bilancio 2020 è pari ad € 15.000

#### **Fondi per spese e rischi futuri**

Sono previsti accantonamenti per passività potenziali pari a euro 10.000 per ciascun esercizio. Nel caso di non utilizzo lo stanziamento confluirà nella quota accantonata dell'avanzo di amministrazione.

#### **SPESE IN CONTO CAPITALE**

**Annualità 2020** - Spese previste pari ad euro 789.000,00 finanziate:

- per euro 450.000,00 con proventi concessioni edilizie
- per euro 309.000,00 con finanziamento fondazione Cariplo
- per euro 30.000,00 con contributi privati

**Annualità 2021** - Spese previste pari ad € 1.790.000 finanziate:

- per euro 400.000,00 con proventi concessioni edilizie
- per euro 1.360.000,00 con mutuo da assumersi CASSA DDPP
- per euro 30.000,00 con contributi privati

**Annualità 2022** - Spese previste pari ad € 430.000 finanziate:

- per euro 400.000,00 con proventi concessioni edilizie
- per euro 30.000,00 con contributi privati

#### **Limitazione acquisto immobili**

Non sono previsti acquisti di immobili (limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge n.228 del 24/12/2012).

#### **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020-2021-2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come da allegato d) allo schema di bilancio esaminato.

**Spesa annuale per rate di mutui/obbligazioni:**

	Esercizio 2020	Esercizio 2021	Esercizio 2022
Livello massimo spesa	669.584,45	669.584,45	669.584,45
Interessi attuali	51.650,00	47.750,00	43.680,00
Disponibilità per nuovi interessi	617.934,45	621.834,45	625.904,45

**VERIFICA PARAMETRI DEFICITARIETA'**

Si riporta la tabella allegata al Bilancio 2020-21-22 e riferita all'ultimo rendiconto approvato (2018)

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
--	----	-------------------------------------

**PIANO DEGLI INDICATORI**

E' presente nella documentazione il piano degli indicatori 2020/21/22 redatto in conformità della normativa in materia.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP 2020/21/22 (n. 16 del 11/11/2019)
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

Il Revisore dei Conti:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020/2021/2022 e sui documenti allegati.

IL REVISORE DEI CONTI

Dott. Giovanni Battaglia

