

ORIGINALE



COMUNE DI SIZIANO
Provincia di Pavia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Verbale N. 168 / 28.11.2019

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO 2019 - INDIVIDUAZIONE ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO 'COMUNE DI SIZIANO' E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

L'anno **duemiladiciannove** addì **ventotto** del mese di **novembre** alle ore **17.00** nella sala delle adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

Risultano:

PUMO DONATELLA	SINDACO	Presente
FIORI CLAUDIA	VICE SINDACO/ASSESS.	Presente
BARBIERI MICHELE	ASSESSORE	Presente
DI FALCO ESTER	ASSESSORE	Presente
INVERARDI FEDERICO	ASSESSORE	Presente

Totale presenti **5**

Totale assenti **0**

Assiste il Segretario **Dott. Rodolfo Esposito**.

La Sig.ra **Donatella PUMO** – Sindaco - assunta la presidenza e riconosciuta la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sugli oggetti all'ordine del giorno.

COMUNE DI SIZIANO

PROVINCIA DI PAVIA

Oggetto: BILANCIO CONSOLIDATO 2019 - INDIVIDUAZIONE ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO 'COMUNE DI SIZIANO' E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATO che:

- con il D.Lgs. 118/2011 tutti gli enti territoriali si conformano ai principi del novellato D.Lgs.;

PRESO ATTO che, in sintesi, la normativa contenuta nel D.Lgs. 118/2011 prevede che:

- gli enti territoriali redigano il bilancio consolidato con i propri Enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, che costituiscono il “Gruppo dell’Amministrazione pubblica”;
- al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:
 - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
 - gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;
- i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale (punto 3.1 dell’Allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 c.d. principio contabile applicato del bilancio consolidato);
- l’elenco degli enti facenti parte del gruppo “amministrazione pubblica” è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l’area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi ed oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);
- l’amministrazione pubblica capogruppo, inoltre, impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;

RICORDATO che sulla base di quanto previsto dal punto 2 dell’allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, c.d. principio applicato del bilancio consolidato, costituiscono componenti del “gruppo amministrazione pubblica”:

1. gli organismi strumentali dell’amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall’articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell’amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall’art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell’ente o nell’azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività di un ente o di un’azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività dell’ente o dell’azienda;
 - d) ha l’obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

CONSIDERATO altresì che al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, ai sensi del punto 3.1 del principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, possono non essere inseriti nel perimetro di consolidamento gli enti/società nei casi di:

a) “*irrilevanza*” ovvero nei casi in cui le quote di partecipazioni siano inferiori all'1% del capitale della società partecipata o quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per i seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici;

b) “*impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento*” in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, tenuto conto che i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

RILEVATO che relativamente al punto a) di cui sopra:

- nel caso del Comune di Siziano i parametri – relativi al conto economico e allo Stato patrimoniale al 31/12/2018 sono i seguenti:

-

TOTALE ATTIVO	24.706.848,38
PATRIMONIO NETTO	20.229.776,97
TOTALE RICAVI CARATTERISTICI	6.804.474,93

- la percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione” e che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate

RILEVATO, altresì che:

- l’art. 11-ter comma 3 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che gli enti strumentali sono distinti nelle seguenti tipologie, corrispondenti alle missioni di bilancio:
 - a. servizi istituzionali, generali e di gestione;
 - b. istruzione e diritto allo studio;
 - c. ordine pubblico e sicurezza;
 - d. tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali;
 - e. politiche giovanili, sport e tempo libero;
 - f. turismo;
 - g. assetto del territorio ed edilizia abitativa;
 - h. sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente;
 - i. trasporti e diritto alla mobilità;
 - j. soccorso civile;
 - k. diritti sociali, politiche sociali e famiglia;
 - l. tutela della salute;
 - m. Sviluppo economico e competitività;
 - n. politiche per il lavoro e la formazione professionale;
 - o. agricoltura, politiche agroalimentari e pesca; p. energia e diversificazione delle fonti energetiche;
 - q. relazione con le altre autonomie territoriali e locali;
 - r. relazioni internazionali;
- l’art. 11-quater comma 3 stabilisce che le società controllate sono distinte nelle medesime tipologie previste per gli enti strumentali;
- l’art. 11-quinques comma 2 stabilisce che le società partecipate sono distinte nelle medesime tipologie previste per gli enti strumentali;

RICHIAMATE:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 24/3/2016 con la quale si approvava la relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 18/4/2016 con la quale si approvava la relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie di cui alla delibera della G.C. n. 47/2016 sopra richiamata.
- La delibera della Giunta Comunale n. 80 del 28/5/2018 relativa alla rettifica ed integrazione del piano operativo di razionalizzazione delle partecipate.
- La delibera della Giunta Comunale n. 140 del 6/9/2018 con la quale veniva rettificata la delibera GC 188/2017 dando atto che la CAP Holding, pur rientrando nel gruppo Pubblica Amministrazione, non veniva consolidata in base al principio contabile che escludeva le società quotate in borsa;

Dato atto che la deroga ha validità fino al bilancio consolidato 2018 e pertanto la CAP HOLDING viene inserita nel perimetro di consolidamento dall’esercizio 2018;

VALUTATO, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal D.Lgs. 118/2011, seguendo le indicazioni fornite dal principio applicato del bilancio consolidato la cui sintesi è riepilogata nella tabella sotto riportata:

Ente/ attività	% Comune	Modalità partecipazione	Note e considerazioni di rilevanza e in merito al Consolidamento
CAP HOLDING S.p.a.	0,4074%	Diretta	Rientra nel gruppo Pubblica Amministrazione come <u>Società partecipata</u> .

AMIACQUE		Indiretta	Società responsabilità limitata
ROCCA BRIVIO SFORZA srl		Indiretta	In liquidazione
PAVIA ACQUE		Indiretta	Scarl
FONDAZIONE LIDA		Indiretta	Fondazione

VISTO il Dm 11 agosto 2017 che ha modificato il principio contabile intervenendo sia nella definizione dell'area di consolidamento 2017, sia modificando i parametri di irrilevanza a decorrere dall'esercizio 2018;

DATO ATTO che il suddetto Dm relativamente al bilancio consolidato prevede che". A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalle capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione";

DATO ATTO che la deroga relativa alle società quotate ha validità fino al bilancio consolidato 2018;

RILEVATO che la modifica introdotta obbliga gli enti capogruppo ad includere gli organismi partecipati al 100% anche nel caso in cui il confronto tra i rispettivi parametri di riferimento è inferiore al 10%;

VISTO che la CAP HOLDING spa è affidataria del servizio idrico integrato ed è società a totale partecipazione pubblica pertanto da considerarsi, nonostante la percentuale di partecipazione inferiore alla soglia dell'1%, all'interno del perimetro di consolidamento;

VISTI i dati riferiti al Comune di Siziano e la società capogruppo CAP HOLDING spa, che si riportano ai fini statistici in quanto il confronto tra gli stessi e la soglia del 10% viene superata dalle novità introdotte dal Dm 11/8/2017:

	CAP HOLDING	LIMITE CONSIDERATO 10 PER CENTO	COMUNE SIZIANO	
TOTALE ATTIVO	1.254.318.966	125.431.897	24.706.848,38	< 10
PATRIMONIO NETTO	757.941.359	75.794.136	20.229.776,97	< 10
TOTALE RICAVI CARATTERISTICI	279.499.004	27.949.900	6.804.474,93	< 10

RILEVATO che per l'esercizio 2019 il Comune di Siziano al fine della definizione del perimetro di consolidamento, si è tenuto conto della seguente considerazione:

- per le società Amiacque srl, Rocca Brivio sforza srl, Pavia Acque scarl e Fondazione Lida, la percentuale di partecipazione risulta inferiore all'1% del capitale e pertanto da considerarsi irrilevanti e non soggette a consolidamento (punto 3.1 allegato 4/4 al D.Lvo 118/2011)
- la Fondazione LIDA e Rocca Brivio Sforza, sono in liquidazione e sono società prive di affidamenti e non rientranti nella definizione di società partecipate;

RITENUTO conseguentemente di includere nel GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI SIZIANO la CAP HOLDING spa ai fini del Bilancio consolidato 2019;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L 174/2012, sono stati richiesti e formalmente acquisiti agli atti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con voti unanimi favorevoli, espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- 1) **DI PRENDERE** atto dell'elenco delle società controllate e partecipate (partecipazione diretta ed indiretta) e precisamente:

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI SIZIANO

Ente/ attività	% Comune	Modalità partecipazione	Note e considerazioni di rilevanza e in merito al Consolidamento
CAP HOLDING S.p.a.	0,4074%	Diretta	Rientra nel gruppo Pubblica Amministrazione come <u>Società partecipata</u> . La società viene consolidata anche con una quota partecipazione inferiore all'1% in quanto a totale capitale pubblico
AMIAQUE		Indiretta	Società responsabilità limitata irrilevanza
ROCCA BRIVIO SFORZA srl		Indiretta	In liquidazione - irrilevanza
PAVIA ACQUE		Indiretta	Scarl -irrilevanza
FONDAZIONE LIDA		Indiretta	In liquidazione - irrilevanza

2) **DI DARE ATTO** che la CAP HOLDING spa viene inclusa nell'ELENCO AREA DI CONSOLIDAMENTO e pertanto considerata utile ai fini del Bilancio consolidato 2019;

3) **DI DARE ATTO** che gli altri enti indicati al punto 1 non vengono inclusi nell'ELENCO AREA DI CONSOLIDAMENTO e pertanto non considerati ai fini del Bilancio consolidato 2019 in quanto: per le società Amiacque srl, Rocca Brivio sforza srl, Pavia Acque scarl, la percentuale di partecipazione è indiretta e risulta inferiore all'1% del capitale e pertanto da considerarsi irrilevanti e non soggette a consolidamento (punto 3.1 allegato 4/4 al D.Lvo 118/2011), inoltre Rocca Brivio Sforza è in liquidazione e irrilevante;

3) **DI TRASMETTERE** il presente atto all'organo di revisione.

4) **DI TRASMETTERE** il presente atto alla CAP HOLDING spa.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Donatella PUMO

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Rodolfo Esposito

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione:

è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal _____ al _____
per 15 giorni consecutivi (art. 124 comma 1 D.L.vo n. 267/00) senza reclami;

è divenuta esecutiva il giorno _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione
(art. 134 comma 3 D. L.vo n. 267/00)

Immediatamente eseguibile (Si / No)

Dalla Casa Comunale, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)