

RELAZIONE DI FINE MANDATO DEL SINDACO

Premessa.

L'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011 stabilisce che, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato.

La relazione di fine mandato, redatta dal responsabile del servizio finanziario, è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale. La relazione di fine mandato deve essere pubblicata sul sito istituzionale del comune. La relazione è trasmessa, entro dieci giorni dalla sottoscrizione del Sindaco, alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti.

La relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del Codice Civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato – città ed autonomie locali ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto avrebbe dovuto adottare uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.

Tale schema non è stato emanato, ma il D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012, ha aggiunto un periodo al D.Lgs. 149/2011 nel quale ha stabilito che in tale caso il Sindaco è comunque tenuto a predisporre la relazione di fine mandato secondo i criteri sopra indicati.

In caso di mancato adempimento dell'obbligo di redazione e di pubblicazione, nel sito istituzionale dell'ente, della relazione di fine mandato, al Sindaco e, qualora non abbia predisposto la relazione, al responsabile del servizio finanziario del Comune o al Segretario generale è ridotto della metà, con riferimento alle tre successive mensilità, rispettivamente, l'importo dell'indennità di mandato e degli emolumenti. Il sindaco è, inoltre, tenuto a dare notizia della mancata pubblicazione della relazione, motivandone le ragioni, nella pagina principale del sito istituzionale dell'ente.

Attività svolta.

Nel corso del mandato, sono state approvate n. 210 delibere di Consiglio Comunale e n. 308 delibere di Giunta Comunale.

Tra le principali disposizioni deliberate dall'amministrazione ricordiamo le seguenti:
delibere:

- C.C. n. 38 del 2/10/2010 riapprovazione testo integrale Statuto a seguito di modifiche apportate;
- G.M. n. 52 del 30/12/2011 approvazione Regolamento ordinamento uffici e servizi;
- C.C. 14 del 27/06/2012 approvazione regolamento per il rilascio di autorizzazioni edilizie nei comuni interessati al passaggio delle condotte idriche di proprietà consortile;
- C.C. 21 del 25/07/2012 modifica al regolamento per la distribuzione dell'acqua potabile
- C.C. 29 del 25/07/2012 modifica al regolamento per la disciplina dell'Imposta Municipale Propria;
- C.C. 2 del 30/01/2013 approvazione regolamento controlli interni successivamente modificato con C.C. 20 del 26/06/2013;
- C.C. 5 del 24/04/2013 approvazione regolamento gruppo volontario protezione civile;

- C.C. 8 del 24/04/2013 approvazione regolamento per la disciplina delle installazioni radio e per la telefonia mobile e telecomunicazioni nel territorio comunale;
- C.C. 9 del 24/04/2013 approvazione nuovo regolamento della biblioteca comunale;
- C.C. del 30/06/2014 approvazione regolamento per la disciplina della IUC (imposta Unica Comunale);
- C.C. 17 del 24/09/2014 modifica regolamento per la disciplina della IUC
- G.M. 35 del 7/08/2013 regolamento rimborso spese viaggi amministratori e dipendenti;
- G.M. del 29/01/2014 approvazione codice di comportamento;
- G.M. 2 del 29/01/2014 approvazione piano triennale per la prevenzione della corruzione 2014/2016;
- G.M. DEL 04/02/2015 approvazione aggiornamento piano triennale per la prevenzione della corruzione 2015/2017

L'amministrazione ha inoltre realizzato le seguenti azioni:

Nell'anno 2013 è stato organizzato un sistema di raccolta dei rifiuti porta a porta che ha consentito di raggiungere nell'anno 2014 una percentuale di raccolta differenziata pari al 75%;

E' stato avviato il processo di aggregazione con l'Unione dei Comuni Nova Sabina per la gestione in forma associata dei seguenti servizi: polizia locale, protezione civile e servizi sociali.

L'Ufficio Servizi sociali ha inoltre predisposto e inoltrato agli organi competenti le seguenti progettualità regolarmente presentate ed approvate:

- Sottoscrizione del Protocollo d'intesa tra i Comuni dell'associazione Se.R.Ar e le scuole operanti nel territorio dei relativi comuni (DGM 33/2010);
- Istituzione del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni (DGM 13/2011);
- L.R. 3/2008 – E.Goverment 2010 – Approvazione Progetto Muvi@ (DGM 34/2011);
- Programma Gioventù in Azione 2007-2013 – Approvazione progetto “Colline Verdi” (DGM 13/2012);
- Approvazione protocollo di intesa tra i Comuni dell'Associazione Ser.A.R e le associazioni di categoria, gli ordini professionali e le Pro-loco per le qualità del servizio S.U.A.P. e Marketing Territoriale (DGM 15/2012);
- Art. 32 L.R. 6/99 “Comunità Giovanili” (DGM 22/2012);
- D.P.R. 233/09 regolamento recante norme per il riordinamento ottimale delle istituzioni scolastiche – Richiesta mantenimento plesso scolastico Montebuono annualità 2010-2011-2012-2013-2014;
- Manifestazione di volontà per il mantenimento dell'ufficio del Giudice di Pace (DGM 21/2013);
- Progetto RE.TU.AR. – Richiesta di contributi DGR 325/2013 (DGM 9/2014);
- Approvazione protocollo d'intesa tra i Comuni della Provincia di Rieti per la gestione degli itinerari culturali europei – Associazione di scopo “Storia dei Popoli” (DGM 32/2014);
- Istanze Regionali e Provinciali presentate direttamente dall'ufficio del Sindaco a sostegno e promozione delle attività turistiche e delle associazioni del territorio

Sono stati, altresì, attivati i seguenti investimenti:

Anno in cui è stato ottenuto il finanziamento	Oggetto	Importo del finanziamento	Avanzamento
2013	G.A.L. Sabino – P.S.R. Lazio 2007/2013 – Asse IV Leader – Bando Pubblico n°9/2013 Misura 4.1.3.313 Azione B Tipologia 1 e 3 per incentivazione di attività turistiche . Intervento: LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN CENTRO VISITA E DI UNA IPPOVIA PER IL POTENZIAMENTO DELLE RISORSE NATURALISTICHE E STORICO/CULTURALI.	€.237.022,00 GAL Sabino €. 27.692,84 fondi di bilancio comunale	In corso di esecuzione

2013	Reg. CE 1698/2005 Programma di Sviluppo Rurale del Lazio 2007/2013 Asse IV - Leader Misura 4.1.1.125 Azione 1 "Miglioramento e creazione delle infrastrutture connesse allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura" Intervento: Lavori di miglioramento della viabilità rurale – strade San Biagio e Colle Moricaro.	€. 66.800,00 GAL Sabino €. 34.090,10 Fondi Comunali	Ultimato
2013	Art.18 Legge 09.08.2013, n°98 Intervento: MANUTENZIONE STRAORDINARIA ED AUMENTO DEL LIVELLO DI SICUREZZA DELLA SCUOLA ELEMENTARE E MATERNA DON ULISSE UBALDINI	€.499.732,26	In corso di esecuzione
2011	D.G.R. n.352 del 24.07.2010 Iniziative per lo sviluppo economico e sociale dei piccoli comuni - Programma 2010 "Verde Sociale II° edizione" – Intervento: MESA IN SICUREZZA SCARPATA A VALLE DELLA STRADA PROVINCIALE MAGLIANESE	€. 17.600,00 Regione Lazio €. 8.798,45 Fondi Comunali	Ultimato
2008	L.R. 74/1989 Eliminazione barriere architettoniche Centro Socio Culturale in Fianello DGR 823 del 18.11.2008	€.118.600,00 Regione Lazio	Ultimato
2008	Art.58 L.R. 9/99 Fondo Regionale per la montagna Determinazione Dirigenziale A3158 del 30.09.2008 – Intervento di sistemazione strada rurale Madonna dei Monti	€.15.000,00 Regione Lazio per tramite Comunità Montana	Ultimato
2007	Art.63 L.R. 27/2006 D.G.R. 668 del 03/08/2007 "Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche". Piano Straordinario di risanamento delle risorse fluviali, lacuali e marine – Protocollo di intesa. –Intervento: "Realizzazione fitodepurazione località Fianello e S. Andrea"	€.250.000,00 Regione Lazio	Ultimato
2007	Bando concorso per il recupero ed il risanamento delle abitazioni nei centri storici minori del Lazio	€.380.000,00 Regione Lazio	In corso di esecuzione
2006	L.R. 88/1980 DGR n°316 del 24.05.2006 lavori sede comunale	€.203.004,00 Regione Lazio	Ultimato
2006	Piano straordinario per la messa in sicurezza degli edifici scolastici che insistono sul territorio delle zone soggette a rischio sismico, di cui all'Art.80 c.21 della L.27.12.2012 n.282	€. 195.997,70 Delibera CIPE 143/2006	Eseguite progettazione e indagini
2004	L.R.51/1982 Interventi di recupero di edifici pubblici di valore DGR 1307 del 23.12.2004 Ex Chiesa S. Giovanni Battista	€.147.190,24 Regione Lazio €. 7.746,85 Fondi Comunali	In corso di esecuzione
2003	Intervento ammesso a finanziamento a seguito del concorso di idee per la "Rivitalizzazione dei centri storici minori del Lazio" Riqualficazione borgo di Fianello - DGR 1223 del 21.11.2003	€. 569.600,00 Regione Lazio	Ultimato

Sistema ed esiti dei controlli interni.

Fino all'anno 2012, il Comune non disponeva di un sistema di controlli interni: a seguito della nuova disciplina obbligatoria introdotta dal nuovo articolo 147 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), dal 2013 l'ente usufruisce di un proprio sistema, disciplinato dall'apposito Regolamento comunale dei controlli interni approvato con delibera n. 2 del 30.1.2013.

Rilievi della Corte dei conti.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi da parte della Corte dei Conti.

Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard.

Nel corso dell'intero mandato il Comune ha pienamente rispettato i vincoli finanziari cui era sottoposto (spesa del personale, contrattazione decentrata, riduzione di spese, ...), grazie ad una oculata politica di riduzione e razionalizzazione delle spese ed una efficiente ed efficace gestione delle proprie entrate.

Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune, indicando azioni intraprese per porvi rimedio.

La situazione finanziaria e patrimoniale del Comune, alla data del 31.12.2014, è la seguente:

Si riporta il dato presunto dell'avanzo di amministrazione risultante dalle operazioni contabili di chiusura dell'esercizio finanziario 2014: avanzo di amministrazione euro 220761,00.

Non vi sono enti controllati dal Comune ai sensi dell'art. 2359, c. 1, n. 1 e 2, del c.c. .

Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi. Al fine di contenere la spesa dell'ente sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

- le autorizzazioni di spesa ai vari uffici sono state ridotte in maniera consistente al fine di ottemperare alle varie norme di contenimento della spesa, con particolare riferimento ai vincoli di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010, che sono stati sistematicamente rispettati.

La cronica carenza di personale che caratterizza la gestione del nostro ente, ingessata dalla possibilità di assumere nuovo personale in relazione ai noti vincoli di legge, unitamente ai continui tagli delle risorse disponibili hanno determinato la necessità di impiegare la forza lavorativa esclusivamente per garantire un soddisfacente servizio all'utenza e l'impossibilità di destinare risorse umane e strumentali all'elaborazione di un sistema di misurazione dei servizi resi tramite indicatori quantitativi e qualitativi.

Quantificazione della misura dell'indebitamento.

La percentuale di indebitamento dell'ente è sempre rimasta, nel corso dell'intero mandato, al di sotto dei vincoli indicati dall'art. 204 del TUEL.

MONTEBUONO, lì 21.3.2015



Il Sindaco
Sig Dario Santori