



COMUNE DI MONTALLEGRO

PROVINCIA DI AGRIGENTO

SETTORE III UFFICIO TECNICO LAVORI PUBBLICI- URBANISTICA E PATRIMONIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

- ORIGINALE
- COPIA

<u>N66</u> Registro del Settore Data, 22/06/2020	OGGETTO: PRESA D'ATTO GARA DESERTA E DETERMINA A CONTRARRE per l'affidamento del servizio di raccolta differenziata "porta a porta" dei rifiuti solidi urbani, igiene urbana e servizi complementari nell'abitato del Comune di Montallegro nonché trasporto dei RSU in discarica mediante procedura negoziata sul MEPA, sotto soglia, ai sensi dell'art. 36. C. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 – CIG 833583222E
---	--

L'anno Duemilaventi, il giorno ventisei del mese di giugno, il sottoscritto Ing. Vincenzo Piombino, in virtù della competenza derivantegli dalle funzioni dirigenziali relative al Settore III, attribuitegli dal Sindaco, ai sensi dell'art. 51, comma 3 bis, della legge 8/6/1990, n. 142, come recepita dalla L.R. n. 48/1991, giusto incarico temporaneo conferitogli con determina Sindacale n. 26 del 19/12/2019 e successiva proroga;

PREMESSO CHE con Deliberazione di G.M. n. 47 dell'11/05/2020 sono state assegnate risorse finanziarie per euro 890.000,00 al Responsabile della P.O. Tecnica per garantire la necessaria copertura finanziaria al servizio in argomento fino al 31/12/2021, nelle more della definizione delle modalità di gestione pluriennale, imputate sul Cap. 1739/30 missione 9 programma 3 intervento-codifica ex D.P.R. 194/1996 cod. 1.09.05.03 denominato "Costo Annuo del Servizio di nettezza urbana" – competenze 2020 e 2021;

PREMESSO CHE l'attuale gestione del servizio in argomento risulta in scadenza e che, nelle more della definizione della problematica riguardante l'ARO Montallegro-Siculiana, della procedura di gara esternalizzata iniziata dalla SRR Agrigento Est ed in accordo a quanto disposto al punto 2.5 della Circolare 13527 del 27/03/2019 dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità sino al compimento o del procedimento di house providing o all'aggiudicazione della gara pluriennale in istruttoria presso la SRR, gli enti locali sono autorizzati ad assicurare la continuità del servizio ed evitare situazioni di rischio igienico sanitario pena le sanzioni di cui all'art. 14, comma 6, L. n. 9/2010 e s.m.i.;

DATO ATTO che con deter. Dirigenziale n. 55 del 10/06/2020, a firma dello scrivente, è stato nominato

l'ing. Francesco Maniscalco, dipendente di questo Ente, Progettista e Direttore dell'Esecuzione per l'intervento inerente il progetto di servizio in argomento per coprire il periodo dal 15/06/2020 al 06/09/2020 per l'ammontare complessivo di euro 161.000,00 (euro centosessantunomila/00);

DATO ATTO, altresì, che con det. Dirigenziale n. 56 del 10/06/2020 di questo Settore lo scrivente ing. Vincenzo Piombino è stato nominato RUP per l'intervento in argomento;

RILEVATO CHE, non potendosi ipotizzare i tempi necessari per la risoluzione della problematica dell'ARO Montallegro-Siculiana, questo Ente ha la necessità di individuare un operatore economico cui affidare il servizio temporaneo della durata di mesi tre per la raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati e servizi accessori nel territorio del Comune di Montallegro, al fine di evitare potenziali interruzioni che potrebbero innescare problematiche di carattere igienico – sanitario nonché di ordine pubblico, allo scadere dell'attuale affidamento previsto per giorno 13/06/2020;

VISTO il progetto redatto dall'ing. Francesco Maniscalco, denominato "servizio di raccolta differenziata "porta a porta" dei rifiuti solidi urbani, igiene urbana e servizi complementari nell'abitato del Comune di Montallegro nonché trasporto dei RSU in discarica", composto dai seguenti documenti:

1. Relazione tecnica illustrativa
2. Documento unico di valutazione rischi di interferenza
3. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale
4. Quadro economico
5. Schema di contratto

ed in particolare il quadro economico dal quale si evince che l'importo complessivo da impegnare per l'espletamento del servizio è pari ad euro 161.000 (euro centosessantunomila/00);

IMPORTO TOTALE STIMATO DELL'APPALTO		Costo in euro
A	IMPORTO STIMATO PER IL SERVIZIO	
A.1	importo del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, servizi di nettezza	138.920,41
A.2	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	680,00
	Costo totale del servizio soggetto a ribasso asta (A)	138.240,41
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B.1	IVA 10%	13.892,04
B.2	Incentivo funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs 50/2016 pari al 2%	2.778,41
B.4	Imprevisti + contributo Anac	5.409,14
	Totale somme a disposizione (B)	22.079,59
	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)	161.000,00

DATO ATTO CHE l'art.37 comma 2 del dlgs 50/2016 recita "2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni

appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice."

DATO ATTO CHE l'art.38 comma 2 del Dlgs 50/2016 recita " 2. *Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottarsi, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro per la semplificazione della pubblica amministrazione, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, sentite l'ANAC e la Conferenza Unificata, sono definiti i requisiti tecnico organizzativi per l'iscrizione all'elenco di cui al comma 1, in applicazione dei criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, tra cui, per le centrali di committenza, il carattere di stabilità delle attività e il relativo ambito territoriale. Il decreto definisce, inoltre, le modalità attuative del sistema delle attestazioni di qualificazione e di eventuale aggiornamento e revoca, nonché la data a decorrere dalla quale entra in vigore il nuovo sistema di qualificazione."*

DATO ATTO CHE l'art.38 comma 8 del Dlgs 50/2016 recita "8. *A decorrere dalla data di entrata in vigore del nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, l'ANAC non rilascia il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che procedono all'acquisizione di beni, servizi o lavori non rientranti nella qualificazione conseguita. Fino alla predetta data, si applica l'articolo 216, comma 10."*

DATO ATTO CHE l'art. 216, comma 10. del Dlgs 50/2016 recita" 10. *Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221.*

CONSIDERATO CHE

- alla data odierna il Regolamento di cui all'art.37 comma 2 non è stato approvato;
- che l'ANAC rilascia il CIG alle stazioni appaltanti a prescindere dalla qualificazione conseguita o da conseguire;
- il Comune di Montallegro è iscritto alla Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;
- Il combinato disposto dell'art.37 comma 2, dell'art 38 commi 2,8 e dell'art.216 comma 10 del Dlgs 50/2016 abilita il comune di Montallegro quale stazione appaltante alla richiesta del CIG di importo superiore a €. 40.000,00 per il servizio di che trattasi

DATO ATTO CHE al procedimento è stato assegnato il Codice Identificativo Gare (CIG) n. 833583222E, in base a quanto previsto dall'art. 1 della deliberazione del 22 dicembre 2015 n. 163 della stessa Autorità e si provvederà al pagamento del contributo dovuto, sospeso fino al 31 dicembre 2020 per l'emergenza Covid-19;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 13 c. 2 L. 180/2011, che nell'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali in quanto trattandosi di attività strettamente collegate, è bene che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto, che ne dovrà così rispondere globalmente;

VISTO l'articolo 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che «*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*»;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che:

In ordine al punto a):	FINE DA PERSEGUIRE:	è quello di garantire il servizio e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed ottemperare all'obbligo di legge di raggiungere determinati obiettivi di differenziazione dei rifiuti;
In ordine al punto b):	OGGETTO DEL CONTRATTO:	servizio di raccolta differenziata "porta a porta" dei rifiuti solidi urbani, igiene urbana e servizi complementari nell'abitato del Comune di Montallegro nonché trasporto dei RSU in discarica
	FORMA DEL CONTRATTO:	forma pubblica amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016.
	CLAUSOLE ESSENZIALI:	quelli previsti nel capitolato di appalto
In ordine al punto c):	CRITERIO DI SELEZIONE:	affidamento diretto previa valutazione di almeno n. 5 preventivi individuati sulla base di indagine di mercato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016
	CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:	minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e di adeguate garanzie di efficienza del servizio da prestare

ACCERTATO, altresì, che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e che viene riconosciuto soltanto il costo di euro 680,00 per prevenire situazioni di contagio al Covid-19 e, pertanto, nessuna altra somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto in quanto i costi della sicurezza sono già compresi nei prezzi determinati per i servizi oggetto del capitolato, trattandosi di misure di tipo generico già previste nel DVR proprio dell'Azienda;

VISTO l'art. 107, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

VISTO l'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito in legge 102/2009, che dispone che: *"il funzionario che adotta i provvedimenti che comportino impegno di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica"*;

VISTI gli allegati predisposti dal sottoscritto Responsabile:

- DGUE
- Progetto del servizio completo di capitolato

RAVVISATA la necessità di avviare le procedure di gara per l'affidamento con urgenza del servizio di raccolta differenziata "porta a porta" dei rifiuti solidi urbani, igiene urbana e servizi complementari nell'abitato del Comune di Montallegro nonché trasporto dei RSU in discarica per assicurare la continuità del servizio attualmente in corso;

CONSIDERATO che la somma a base di gara è inferiore ad euro 139.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere con l'affidamento dell'appalto attraverso la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto dell'appalto e alla sua temporaneità, di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e di adeguate garanzie di efficienza del servizio da prestare, in quanto si tratta di un servizio con caratteristiche standardizzate (raccolta giornaliera porta a porta di rifiuti) e di durata limitata; in quanto si tratta di un servizio con caratteristiche standardizzate (raccolta giornaliera porta a porta di rifiuti) e di durata limitata e quindi la concorrenza tra gli operatori economici può avvenire anche solo in base al fattore economico;

DATO ATTO che l'art. 37, comma 3 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, stabilisce che le stazioni appaltanti, non in possesso delle necessarie qualificazioni di cui all'articolo 38, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione che nel caso di specie viene adoperata la piattaforma telematica del MEPA per il tramite della CUC di ASMEL Consortile s.r.l. di cui questo Ente risulta associato;

DATO ATTO, altresì, che, ai sensi dell'art. 40 del Codice Appalti (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione), le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al codice degli appalti svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale;

DATO ATTO CHE il servizio trova copertura finanziaria all'interno delle somme di assegnate con Deliberazione di G.M. n. 47 dell'11/05/2020 per euro 890.000,00, imputate sul Cap. 1739/30 missione 9 programma 3 intervento-codifica ex D.P.R. 194/1996 cod. 1.09.05.03 denominato "Costo Annuo del Servizio di nettezza urbana" – competenze 2020 e 2021 – prenotazione di impegno n. 2020/285/2020/1;

DATO ATTO CHE con propria determinazione n°57 del 11/06/2020 è stata indetta una gara mediante procedura negoziata per l'affidamento del servizio in argomento attraverso la piattaforma telematica del M.E.P.A., ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con lancio di una richiesta di offerta (RdO) alle ditte di cui all'unito elenco presenti sul portale per le caratteristiche del servizio di che trattasi, con aggiudicazione determinata applicando il criterio del prezzo più basso riscontrato sul preventivo di spesa e dell'elenco prezzi estimativo, riportato nel quadro economico, per le principali voci di intervento utilizzati per il servizio in argomento e di un capitolato speciale descrittivo e prestazionale in sostituzione del disciplinare tecnico/amministrativo, RDO n°2587269;

DATO ATTO CHE alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte fissato per il giorno 14/06/2020 alle ore 12:10, nessuna delle ditte invitate ha formulato offerta e pertanto la gara è stata dichiarata deserta;

RITENUTO, altresì, di indire una ulteriore gara per l'affidamento del servizio in argomento mediante la procedura negoziata attraverso la piattaforma telematica del M.E.P.A., ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con richiesta di offerta (RdO) alle ditte di cui all'unito elenco presenti sul portale per le caratteristiche del servizio di che trattasi, con aggiudicazione determinata applicando il criterio del prezzo più basso riscontrato sull'importo a base d'asta pari €. 138.240,41, esclusi iva e oneri di sicurezza pari ad euro 680,00 non soggetti a ribasso del preventivo di spesa e dell'elenco prezzi estimativo, riportato nel quadro economico, per le principali voci di intervento utilizzati per il servizio in argomento e di un capitolato speciale descrittivo e prestazionale in sostituzione del disciplinare tecnico/amministrativo;

VISTI GLI ARTICOLI:

- 30 e 42 del TUEL approvato con d.lgs. 267/2000;
- 36 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure negoziate;
- 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO:

- Il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 recante: *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- il D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 recante: *"Codice in materia di protezione dei dati personali"*;
- la determina A.N.A.C n. 11 del 23.09.2015 rubricata come *"Ulteriori indirizzi interpretativi sugli adempimenti ex art. 33, comma 3-bis, decreto legislativo 12 aprile 2006 n.163 e ss.mm.ii."*;
- il Decreto Legislativo 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii., pubblicato in G.U. n. 19 del 19 aprile 2016 recante: *"Attuazione delle Direttive 2014/23/UE - 2014/24/UE - 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici, e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori servizi e forniture"*;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

D E T E R M I N A

- 1) **DI DARE ATTO** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto e ne costituiscono presupposto e motivazione per l'adozione, e si intendono integralmente trascritte;
- 2) **DI DARE ATTO CHE** il servizio trova copertura all'interno delle somme di cui alla Deliberazione di G.M. n. 47 dell'11/05/2020 per euro 890.000,00 assegnate per garantire la necessaria copertura finanziaria al servizio in argomento, nelle more della definizione delle modalità di gestione pluriennale del servizio, imputate sul Cap. 1739/30 missione 9 programma 3 intervento-codifica ex D.P.R. 194/1996 cod. 1.09.05.03 denominato "Costo Annuo del Servizio di nettezza

urbana" – competenze 2020 e 2021 – prenotazione di impegno n. 2020/285/2020/1;

- 3) **DI INDIRE**, per le motivazioni espresse in premessa, una gara mediante procedura negoziata per l'affidamento del servizio in argomento attraverso la piattaforma telematica del M.E.P.A., ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con lancio di una richiesta di offerta (RdO) alle ditte di cui all'unito elenco presenti sul portale per le caratteristiche del servizio di che trattasi, con aggiudicazione determinata applicando il criterio del prezzo più basso riscontrato sul preventivo di spesa e dell'elenco prezzi estimativo, riportato nel quadro economico, per le principali voci di intervento utilizzati per il servizio in argomento e di un capitolato speciale descrittivo e prestazionale in sostituzione del disciplinare tecnico/amministrativo;
- 4) **DI RICHIEDERE** offerta alle ditte di cui all'unito elenco;
- 5) **DARE ATTO** che l'Amministrazione Comunale si riserva di recedere dal contratto in caso di sopravvenute novità normative incompatibili con la prosecuzione del contratto e senza che l'appaltatore possa pretendere alcun indennizzo o somme ad altro titolo, ad esclusione del corrispettivo per le prestazioni già effettuate - tale potestà potrà essere esercitata, in qualunque tempo e fino al termine del servizio, per iscritto mediante comunicazione a mezzo raccomandata, che dovrà pervenire all'Operatore Economico con un preavviso di almeno venti giorni;
- 6) **DI PRENDERE** atto che il CIG riferito all'esecuzione del servizio in argomento, è il seguente: **833583222E**;
- 7) **DI DARE ATTO** che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e che viene riconosciuto soltanto il costo di euro 680,00 per prevenire situazioni di contagio al Covid-19 e pertanto nessuna altra somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto in quanto i costi della sicurezza sono già compresi nei prezzi determinati per i servizi oggetto del capitolato, trattandosi di misure di tipo generico già previste nel DVR proprio dell'Azienda;
- 8) **DI DARE ATTO**, altresì che:
 - il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
 - ai sensi dell'art. 6 bis della L. n.241/90 e dall'art. 1 c.9 lett. e della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
 - sono stati rispettati gli adempimenti previsti dal D. Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali";
 - ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*", all'indirizzo <http://sitocomunemontallegro.it> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Montallegro, li 26/06/2020

Il RUP/ Responsabile della P.O. Tecnica
Ing. Vincenzo Piombino