



# Comune di MARLIANA

(Provincia di Pistoia)

COPIA

## DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE NUMERO 107 DEL 12.12.2019

**OGGETTO: CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA 2019/2021 - LINEE DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE DATORIALE E COSTITUZIONE PARTE VARIABILE FONDO SALARIO ACCESSORIO ANNO 2019.**

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **dodici** del mese di **dicembre** alle ore **15:30** nella Sede Comunale, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta Comunale alla presenza dei Signori:

Cognome e Nome	Carica	Stato
TRAVERSARI MARCO	SINDACO	P
CHELUCCI MARCO	VICE SINDACO	P
BALDECCHI ROBERTO	ASSESSORE	P
BUGOSSI MIRTA	ASSESSORE	P
GIANNINI ELENA	ASSESSORE	A

Presenti n. **4**      Assenti n. **1**

- Partecipa il Sig. **TRAVERSARI MARCO** nella sua qualità di **Sindaco**;
- Partecipa il Sig. Segretario Comunale **MERLINI FRANCESCA** il quale provvede alla redazione del presente verbale.
- Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

## LA GIUNTA COMUNALE

**RICHIAMATI** in proposito:

- l'articolo 47 del D.Lgs. n. 165/2001 che disciplina il procedimento di contrattazione collettiva a livello nazionale;
- il comma 3, dell'articolo 40 del D.Lgs. n. 165/2001 il quale prevede che le Pubbliche Amministrazioni attivino autonomi livelli di contrattazione integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio e sulle materie e nei limiti stabiliti dal C.C.N.L., tra i soggetti che quest'ultimo prevede;
- l'articolo 7, comma 5 del D.Lgs. n. 165/2001 il quale recita: *Le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondono alle prestazioni effettivamente rese*;
- l'articolo 8 del C.C.N.L. sottoscritto in data 21 maggio 2018, il quale stabilisce i tempi e le procedure per la stipulazione del Contratto Integrativo Decentrato;

**VISTO** il C.C.N.L. relativo al comparto Funzioni Locali, valevole sia per la parte giuridica che per la parte economica per il triennio 2016/2018, sottoscritto in data 21 maggio 2018 ed in particolare:

- gli articoli 7 e 8 – Titolo II “Relazioni Sindacali”, che disciplinano soggetti, materie, tempi e procedure per la contrattazione collettiva integrativa, prevedendo che il contratto integrativo ha durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'articolo 7, comma 4, mentre i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa possono essere negoziati con cadenza annuale;
- gli articoli 67 e 68 che disciplinano rispettivamente le modalità di costituzione ed utilizzo del fondo risorse decentrate;

**CONSIDERATO** che questa Amministrazione ha provveduto, successivamente all'entrata in vigore del suddetto C.C.N.L. 21.05.2018, alla stipula di un “accordo ponte” per l'anno 2018, e che quindi si rende necessario pervenire alla sottoscrizione del Contratto Collettivo Decentrato 2019/2021, al fine di realizzare il pieno allineamento con il C.C.N.L. 21/05/2018 già richiamato, definendo gli istituti giuridici ed economici attinenti le materie che il contratto nazionale demanda alla contrattazione decentrata;

**VISTA** la deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 20 Novembre 2014 con cui è stato approvato il nuovo sistema di valutazione della performance del Comune di Marliana;

**VISTA** inoltre la deliberazione n. 129 del 10 Dicembre 2018 con la quale la Giunta Comunale ha costituito la delegazione trattante di parte datoriale abilitata alla conduzione delle fasi di contrattazione collettiva decentrata integrativa;

**DATO ATTO** che i componenti della delegazione trattante di parte datoriale, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 129/2018 sopra richiamata, operano nell'ambito di una discrezionalità tipicamente tecnica in quanto i fini, gli obiettivi e le risorse finanziarie sono disposti dal competente organo di direzione politica;

**RITENUTO** di dover definire, a beneficio della Delegazione trattante di parte datoriale, gli indirizzi e le direttive che costituiranno elementi di riferimento per la conduzione delle trattative, con la parte sindacale, relative alla contrattazione per il triennio 2019/2021 del personale del Comune di Marliana:

a) la contrattazione dovrà essere condotta in modo conforme alle vigenti disposizioni di legge e di contratto, nel rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti, rispettando il nuovo assetto di relazioni sindacali e perseguendo per quanto più possibile il raggiungimento di un accordo;

b) gli incentivi di produttività e la retribuzione di risultato delle posizioni organizzative dovranno essere erogati secondo il vigente sistema di misurazione e valutazione della performance adottato dalla Giunta Comunale con atto n. 98 del 20.11.2014;

c) provvedere alla retribuzione delle indennità ed istituti previsti contrattualmente prestando la dovuta attenzione a che le stesse non vengano duplicate;

d) definire che una quota rilevante delle somme rimanenti, del fondo risorse decentrate, dopo il finanziamento degli istituti obbligatori sia utilizzata per compensare la performance individuale valutata in ottemperanza al vigente sistema di misurazione e valutazione adottata con deliberazione della Giunta Comunale n. 98/2014;

e) programmare le progressioni economiche orizzontali, con applicazione delle norme regolamentari vigenti e definizione annuale della misura percentuale non superiore al 50% dei soggetti aventi diritto a partecipare alle selezioni stabilita in sede di contrattazione decentrata nell'ambito delle risorse disponibili di parte stabile per n. 3 soggetti categoria B , n. 2 soggetti categoria C e n. 1 soggetto categoria D con decorrenza 01 Novembre 2019;

**VISTO** l'articolo 23, comma 2, del Decreto Legislativo n. 75/2017 il quale prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e che pertanto a decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato;

**VISTO** l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 30 aprile 2019, convertito in Legge n. 58 del 28 giugno 2019, in base al quale il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75 del 25 maggio 2017, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio alla data del 31/12/2018;

**CONSIDERATO** che l'applicazione della sopra citata disposizione, è subordinata, come previsto al primo capoverso del secondo comma, all'emissione di un Decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto;

**CONSIDERATO** che, nonostante il decorso del suddetto termine, il Decreto applicativo non è stato ancora emesso, e, pertanto, in linea con le maggiori linee interpretative, si ritiene opportuno non dare applicazione al principio di invarianza della spesa rispetto al valore medio procapite, e garantire il rispetto del limite al trattamento accessorio ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, disponendo comunque, che una parte del fondo, in sede di contrattazione sarà riservato per praticare

l'eventuale riduzione, derivante dall'applicazione del principio di invarianza della spesa rispetto al valore medio pro-capite;

**RILEVATO** pertanto che il C.C.N.L. sottoscritto in data 21 maggio 2018 di cui sopra ha confermato la suddivisione delle suddette risorse in:

- *Risorse stabili*, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
- *Risorse variabili*, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;

**DATO ATTO** che la quantificazione delle risorse stabili è una mera applicazione delle disposizioni contrattuali, mentre la quantificazione delle risorse variabili è connessa a scelte discrezionali dell'Amministrazione Comunale, che deve tradursi in una preventiva e specifica allocazione nel bilancio dell'Ente, ai sensi dell'articolo 48, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001;

**DATO ATTO** che il C.C.N.L. 21/05/2018 stabilisce, all'articolo 67, che le risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività vengano determinate annualmente dagli Enti, secondo le modalità definite da tale articolo;

**PRESO ATTO** che il nuovo C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali triennio 2016 – 2018 prevede che il fondo risorse decentrate possa essere alimentato con importi variabili di anno in anno (art. 67 comma 3 del C.C.N.L. 21/05/2018), a discrezione della Giunta Comunale;

**VISTO** inoltre a tale proposito l'articolo 67, comma 4, del C.C.N.L. sottoscritto in data 21/05/2018 prevede che *"In sede di contrattazione integrativa, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione, della componente variabile di cui al comma 3, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza"*;

**RITENUTO** opportuno formulare delle direttive per l'individuazione delle risorse decentrate variabili ed aggiuntive per il Fondo anno 2019 previste dall'articolo 67 del C.C.N.L. sottoscritto in data 21 maggio 2018, e precisamente:

- stanziamento della quota prevista dall'articolo 67, comma 4 del C.C.N.L. 21/05/2018, pari all'1,2% del monte salari anno 1997, corrispondente ad **€ 5.100,00**, previa certificazione della sussistenza della relativa capacità di spesa nel Bilancio dell'Ente e del rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale, da parte del Revisore dei Conti;

**RICHIAMATA** la determinazione n. 147 del 5 Dicembre 2019 con la quale è stato rideterminato ed approvato il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019, parte stabile, in applicazione delle disposizioni contenute ai commi 1 e 2, dell'articolo 67 del nuovo C.C.N.L. sottoscritto in data 21 maggio 2018, che ammonta complessivamente ad **€ 61.112,00**, comprensivo di un importo pari a € 3.191,00 determinato ai sensi dell'articolo 67, comma 2, lettere a) e b) del medesimo C.C.N.L. che, in quanto derivante da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non è assoggettato ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti (dichiarazione congiunta n. 5 al C.C.N.L. 21/05/2018);

**DATO ATTO** che con deliberazione n. 13 del 25 Marzo 2019 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2019-2021 comprensivo dei suoi allegati e che tale documento è dichiarato immediatamente eseguibile;

**DATO ATTO** che la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019 - 2021 con apposita deliberazione n. 64 adottata nella seduta del 10 Giugno 2019;

**VISTO** l'art. 49, primo comma, del *"Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali"* approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** l'art. 147-*bis*, comma 1, del Testo Unico sugli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** il Regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 29 Dicembre 2012;

**ACQUISITI** ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147-*bis*, comma 1 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.L.gs. n. 267 del 18 agosto 2000 i seguenti pareri favorevoli:

- in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa da parte del responsabile dell'Area Economica e Finanziaria;
- in ordine alla regolarità contabile da parte del Responsabile dell'Area Economica e Finanziaria;

**ACQUISITO** il parere del Revisore dei Conti;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* nel suo complesso;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2011, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il vigente Statuto del Comune di Marliana;

Con votazione favorevole unanime espressa nelle forme di legge;

## **DELIBERA**

1) Di IMPARTIRE alla Delegazione Trattante di parte Datoriale, ai fini della contrattazione con la Delegazione Sindacale di un'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo 2019/2021 per il personale del Comune di Marliana, le seguenti direttive:

a) la contrattazione dovrà essere condotta in modo conforme alle vigenti disposizioni di legge e di contratto, e nel rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti, rispettando il nuovo assetto di relazioni sindacali e perseguendo per quanto più possibile il raggiungimento di un accordo;

b) gli incentivi di produttività e la retribuzione di risultato delle posizioni organizzative dovranno essere erogati secondo il vigente sistema di misurazione e valutazione della performance adottato dalla Giunta Comunale con atto n. 98 del 20 Novembre 2014;

c) provvedere alla retribuzione delle indennità ed istituti previsti contrattualmente prestando la dovuta attenzione a che le stesse non vengano duplicate;

d) definire che una quota rilevante delle somme rimanenti, del fondo risorse decentrate, dopo il finanziamento degli istituti obbligatori sia utilizzata per compensare la performance individuale valutata in ottemperanza al vigente sistema di misurazione e valutazione adottata con deliberazione della Giunta Comunale n. 98/2014;

e) programmare le progressioni economiche orizzontali, con applicazione delle norme regolamentari vigenti e definizione annuale della misura percentuale non superiore al 50% dei soggetti aventi diritto a partecipare alle selezioni stabilita in sede di contrattazione decentrata nell'ambito delle risorse disponibili di parte stabile per n. 3 soggetti categoria B, n. 2 soggetti categoria C e n. 1 soggetto categoria D con decorrenza 01 Gennaio 2019;

2) Di STABILIRE che, nel momento in cui sarà emanato il decreto di attuazione dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 30 aprile 2019, convertito in Legge n. 58 del 28 giugno 2019, e sarà definito il criterio per determinare il nuovo limite al trattamento economico accessorio, l'eventuale riduzione dovrà essere applicata riducendo la quota destinata a compensare la performance individuale ed il fondo delle posizioni organizzative, in misura corrispondente;

3) Di ATTIVARE, ai sensi dell'articolo 67, comma 3 del C.C.N.L. sottoscritto in data 21/05/2018, a favore del fondo per le risorse decentrate variabili relative all'anno 2019 le somme di seguito indicate:

a) stanziamento della quota prevista dall'articolo 67, comma 4 del C.C.N.L. 21/05/2018, pari al 1,2% del monte salari anno 1997, corrispondente ad **€ 5.100,00** previa certificazione della sussistenza della relativa capacità di spesa nel Bilancio dell'Ente e del rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale, da parte del Revisore dei Conti;

4) Di DARE ATTO che:

- la delegazione trattante di parte pubblica dovrà operare nell'ambito delle competenze contrattualmente stabilite e nel rispetto delle direttive impartite dalla Giunta Comunale;

- l'ipotesi di accordo, con annessa relazione tecnica-finanziaria ed illustrativa, dovrà essere trasmessa al Revisore dei Conti, al fine di verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione delle clausole del contratto stesso siano coerenti con i vincoli posti dal Contratto nazionale e dal Bilancio di previsione e per l'emissione del conseguente parere motivato;

5) Di DARE ATTO, per l'anno 2019, del rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli di spesa di personale;

6) Di INCARICARE il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria della verifica del richiamato comma 2 dell'art. 23 del D. Lgs. n. 75/2017, e di ogni altro eventuale limite che venga stabilito dal legislatore, anche in sede di liquidazione delle risorse del fondo, nonché di adottare le conseguenti determinazioni

in coerenza con le direttive fornite dal presente atto e con le ulteriori prescrizioni contenute nelle norme contrattuali;

7) Di DISPORRE la trasmissione del presente atto all'O.I.V., al Revisore dei Conti, ai componenti della delegazione trattante di parte datoriale, ai Responsabili di Area, alle Organizzazioni Sindacati ed alle R.S.U.;

8) Di COMUNICARE l'adozione del presente atto ai Capigruppo Consiliari ai termini dell'art. 125 del D. Lgs. N. 267/2000;

9) Di DICHIARARE immediatamente eseguibile il presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del D.L.gs. 267/2000.

La Giunta Comunale, con separata votazione unanime, approva l'immediata esecutività del presente atto.

Letto, approvato e sottoscritto:

**IL SINDACO**  
**F.to TRAVERSARI MARCO**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**F.to MERLINI FRANCESCA**

---

**ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna e che gli estremi della medesima sono contenuti in un elenco trasmesso ai Capigruppo Consiliari contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio (artt. 124 e 125 del D.Lgs. 267/2000)

Addì, **16.12.2019**

**IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE**  
**F.to BERTI NATASCIA**

---

---

**ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per 15 giorni consecutivi dal 16.12.2019 al 31.12.2019, come prescritto dall'art. 124 del D.Lgs. 267/2000, senza reclami.

Addì, \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE**  
**F.to BERTI NATASCIA**

---

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'Art. 134 del D.Lgs.267/00:

- È stata dichiarata immediatamente eseguibile - Art. 134 - comma 4° del D.Lgs 267/00.

Addì, \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE**  
**F.to BERTI NATASCIA**

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Addì, 16.12.2019

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

---