

 Comune di ANACAPRI	Numero 42	Data 28/11/2022	
---	--------------------------------	--------------------------------------	--

DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:

ATTO DI INDIRIZZO - INDIVIDUAZIONE MODELLO DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI

L'anno 2022 addì 28 del mese di Novembre alle ore 09.30 nella sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto, ai sensi dell'art. 14 della Legge 25.3.1993 n. 81 e in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dal vigente Statuto Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale in

[] prima convocazione

[] seconda convocazione

[] d'urgenza

All'appello risultano :

Cognome e Nome	Qualifica	Presente
SCOPPA ALESSANDRO	Sindaco	SI
CERROTTA FRANCESCO	Vice Sindaco	SI
D'AMICO SERAFINA	Consigliere	SI
AMABILE VIRGINIA	Consigliere_Ass	SI
SCHIANO MANUELA	Consigliere_Ass	SI
LO RUSSO MAURIZIO	Consigliere_Ass	SI
FERRAIUOLO MASSIMILIANO	Consigliere	NO
BARILE VINCENZO	Consigliere	SI
MELE EUGENIO	Consigliere	SI
PELLI STEFANIA	Consigliere	SI
IACHEL MARIA ROSARIA	Consigliere	NO
FIGLIO FRANCESCO	Consigliere	SI
PUGLIESE NUNZIA	Consigliere	SI

Totale presenti: 11 / Totale assenti: 2
--

Assiste il Segretario comunale Dr. CAPUANO LORENZO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. SCOPPA ALESSANDRO nella qualità di Sindaco assume la Presidenza e dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno;

Dato atto che sulla proposta della presente deliberazione:

() Il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica:

() Il responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 c. 1 del D. Lgs. N. 267/2000 hanno espresso parere: **FAVOREVOLE**, che viene allegato al presente atto.

Oggetto:

ATTO DI INDIRIZZO - INDIVIDUAZIONE MODELLO DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI

Il Sindaco passa all'esame del punto 3 all'ordine del giorno dell'odierna seduta e da la parola all'Assessore all'Igiene Ambientale, dr. Maurizio Lo Russo, che relaziona sulla proposta agli atti del Consiglio a doppia firma con il Vice Sindaco, Francesco Cerrotta

L'Assessore all'Igiene Ambientale e il Vicesindaco

Premesso che:

- **il D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152** “Norme in materia ambientale”, tra le altre, contiene le norme in materia di gestione dei rifiuti e disciplina il servizio di gestione integrata dei rifiuti;
- **la Regione Campania** con la Legge regionale 26 maggio 2016, n. 14, ha approvato le “Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti”, con la quale assume, come riferimento delle azioni della Regione in materia di rifiuti, la gerarchia delle priorità stabilite dalle direttive dell'Unione Europea e dalla legislazione statale in campo ambientale;
- **con l'art. 23** della precitata Legge regionale, per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni, il territorio regionale è stato ripartito nei seguenti Ambiti territoriali ottimali (ATO):
 - a) Ambito territoriale ottimale Napoli 1;
 - b) Ambito territoriale ottimale Napoli 2;
 - c) Ambito territoriale ottimale Napoli 3;
 - d) Ambito territoriale ottimale Avellino;
 - e) Ambito territoriale ottimale Benevento;
 - f) Ambito territoriale ottimale Caserta;
 - g) Ambito territoriale ottimale Salerno.
- **l'art. 24** della LRC n. 14/2016, al fine di consentire in base alle diversità territoriali una maggiore efficienza gestionale ed una migliore qualità del servizio all'utenza, ha previsto che ciascun ATO possa essere articolato in aree omogenee, denominate Sub Ambiti Distrettuali (SAD);
- **l'art. 25** della LRC n. 14/2016 ha fatto obbligo ai Comuni della Campania di aderire all'Ente d'Ambito territoriale (EdA) in cui ricade il rispettivo territorio per l'esercizio in forma associata delle funzioni in materia di gestione del ciclo dei rifiuti e che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EdA. Con il medesimo articolo sono stati istituiti i seguenti Enti d'Ambito:
 - a) EdA NA 1;
 - b) EdA NA 2;
 - c) EdA NA 3;
 - d) EdA AV;
 - e) EdA BN;
 - f) EdA CE;
 - g) EdA SA.
- **i Comuni** di Capri e Anacapri sono ricompresi nell'ATO Napoli 3;
- **l'EdA NA 3** con Delibera del CdA n. 9 del 13.07.2020 ha proceduto all'approvazione del Piano d'Ambito, ripartendo il territorio di ATO Napoli 3 in 5 Sub Ambiti Distrettuali e che i Comuni di Capri e Anacapri rientrano nel SAD n. 1;
- **nel SAD n. 1**, oltre ai Comuni di Capri e Anacapri, sono ricompresi i Comuni di Piano di Sorrento, Pimonte, Sant'Agnello, Meta di Sorrento, Vico Equense, Castellammare di Stabia, Agerola, Gragnano, Casola di Napoli, Lettere, Sorrento, Massa Lubrense;
- **con l'art. 26**, c. 1 lett. c, della citata L.R., è stato affidato agli Enti d'Ambito il compito di provvedere ad individuare il soggetto gestore del ciclo integrato dei rifiuti all'interno dell'ATO o di ciascun Sub Ambito Distrettuale;

- **con la Legge Regionale** 8 agosto 2018, n. 29 è stata modificata la Legge regionale n. 14/2016, dove all'art. 24 è stato introdotto il comma 6 bis con il quale si prevede che in deroga alle competenze attribuite all'EdA dalla lettera c) del comma 1 dell'articolo 26, i SAD costituiti possono individuare il soggetto gestore nel rispettivo territorio ove previsto nella convenzione fra i Comuni partecipanti e condiviso dall'EdA, anche con riferimento a singoli segmenti del ciclo;

Considerato che:

- **i Comuni** ricompresi nel SAD 1, come sopra elencati, sono caratterizzati da molteplici differenze, tra le quali sono di tutta evidenza le diverse necessità in ordine al servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati;
- **pur comprendendo** la *ratio* del Legislatore, Nazionale prima e Regionale poi, di organizzare il servizio integrato di gestione dei rifiuti sulla base di ambiti territoriali ottimali, è da rilevare che un tale modello di gestione non può tenere conto delle specificità e delle necessità di alcuni territori, le cui caratteristiche e peculiarità richiedono una gestione autonoma di determinati servizi;
- **l'isola di Capri** rappresenta un *unicum* nel panorama Nazionale, con una struttura morfologica complessa e un'estensione territoriale di 10,4 km². La vegetazione lussureggiante, i colori straordinari del mare, le grotte meravigliose, la storia e le naturali caratteristiche di Capri sono conosciute a livello mondiale e la rendono la perla turistica del golfo di Napoli e del Mediterraneo. Infatti, nel panorama delle principali mete turistiche, l'isola di Capri rappresenta una destinazione "esclusiva" a livello internazionale. Il contesto paesaggistico privilegiato, le limitate disponibilità di posti in termini di recettività e gli altissimi standards qualitativi dei servizi offerti caratterizzano Capri come un *brand* mondiale riconosciuto universalmente. I livelli di attrattività raggiunti, considerata anche la stagionalità dei flussi turistici, per essere mantenuti richiedono una gestione dei servizi adeguata al contesto e alle peculiari necessità del territorio isolano e non certo accumulabili ad una gestione dei servizi a livello di ambiti territoriali ottimali, con Comuni su terraferma e con esigenze completamente diverse;

Dato atto che:

- **il servizio** integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, riveste particolare importanza per i Comuni di Capri e di Anacapri e rientra a pieno titolo nei servizi fondamentali da continuare a garantire con altissimi standards qualitativi, al fine di incrementare ulteriormente i flussi turistici dell'isola e mantenere inalterata la qualità dell'offerta turistica ormai riconosciuta a livello internazionale, tanto che il "*brand* Capri" è ormai assunto per intendere l'esclusività turistica della meta;
- **da molti** anni il servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, è affidato sia dal Comune di Capri che dal Comune di Anacapri a proprie società *in house*, che hanno garantito altissimi standards qualitativi del servizio con il raggiungimento di alte percentuali di raccolta differenziata;
- **l'organizzazione** del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, sull'isola di Capri richiede una particolare conoscenza del territorio, la disponibilità di mezzi di raccolta specificamente adattati alle ristrette dimensioni delle strade, molteplici passaggi di raccolta non sempre programmabili con congruo anticipo, ma piuttosto da gestire in relazione all'andamento dei flussi turistici e all'organizzazione degli eventi di livello internazionale frequentemente promossi sul territorio isolano;
- **le necessità** dell'isola di Capri evidenziate risultano difficilmente conciliabili con l'organizzazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, attraverso un gestore unico per tutti i Comuni ricompresi nel SAD n. 1 dell'ATO NA 3;
- **per le Amministrazioni** di Capri e di Anacapri l'attuale modalità di gestione del servizio dei rifiuti sull'isola resta la migliore possibile, in grado di salvaguardare gli altissimi standards di efficienza e qualità raggiunti;

Rilevato che:

- **in base** alla normativa regionale vigente, i Comuni di Capri e di Anacapri hanno richiesto all'Ente d'ambito Napoli 3 la costituzione di un Sub Ambito Distrettuale dell'isola di Capri. A tale richiesta, l'EdA NA 3 ha risposto, per il tramite del Direttore Generale, evidenziando l'improbabilità che l'EdA NA 3 prima, e successivamente, la Regione Campania, possano autorizzare un SAD come quello proposto, stante le dimensioni dei Comuni di Capri e di Anacapri e il numero di abitanti serviti. Altresì, l'EdA NA 3 ha riscontrato che analoga richiesta era stata avanzata da sei Comuni della Penisola Sorrentina (Massa Lubrense, Piano di Sorrento, Vico Equense, Meta di Sorrento, Sorrento, Sant'Agnello) con riferimento alla necessità di garantire elevati standards prestazionali nella gestione integrata del servizio rifiuti nell'arco dell'intera annualità, e, soprattutto, durante la stagione estiva in ragione degli alti flussi turistici;

Tenuto conto che:

- **in più occasioni** EdA Napoli 3 ha sollecitato tutti i Comuni rientranti nella relativa circoscrizione territoriale a fornire tutti i dati, le notizie e le informazioni necessarie al fine dell'indizione della gara di appalto per l'individuazione del soggetto gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, e che analoga sollecitazione è pervenuta con nota a firma congiunta del Presidente della Giunta Regionale della Campania e del Prefetto p.t. della Provincia di Napoli;
- **negli ultimi** mesi i sei Comuni della Penisola Sorrentina hanno avviato un'interlocuzione con EdA NA 3 al fine di addivenire all'individuazione di un gestore unico del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per l'intero territorio della penisola che sia in grado di tenere conto della particolare conformazione del territorio e della fortissima vocazione turistica con elevati flussi stagionali e garantire altissimi standards prestazionali di erogazione del servizio e di percentuale di raccolta differenziata;
- **i rispettivi** Consigli comunali dei sei Comuni della Penisola Sorrentina, nell'intento di garantire una gestione autonoma ed unitaria del servizio mediante l'individuazione di un gestore unico per l'intero territorio della Penisola Sorrentina, hanno deliberato a favore dell'individuazione di un soggetto unico da proporre ad EdA NA 3 quale gestore unico dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti differenziati ed indifferenziati dei Comuni stessi e degli altri eventuali Comuni del SAD 1 aventi analoghe caratteristiche che vogliano successivamente ed eventualmente aderire. In particolare, risultano trasmesse ad EdA NA 3 le seguenti deliberazioni consiliari:
 - deliberazione n. 4 del 21.04.2022 del Comune di Massa Lubrense;
 - deliberazione n. 10 del 21.02.2022 del Comune di Meta;
 - deliberazione n. 5 del 15.03.2022 del Comune di Piano di Sorrento;
 - deliberazione n. 2 del 11.03.2022 del Comune di Sant'Agnello;
 - deliberazione n. 22 del 30.05.2022 del Comune di Sorrento;
 - deliberazione n. 7 del 08.04.2022 del Comune di Vico Equense;

Valutato che:

- **in ragione** di tutti gli elementi evidenziati e onde evitare il rischio di subire scelte e provvedimenti assunti dalla possibile nomina di un commissario ad acta parte della Regione Campania, i Comuni di Capri e di Anacapri sono chiamati ad effettuare delle importanti scelte sulle azioni da porre in essere per la tutela del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, in modo da non pregiudicare la qualità del servizio come attualmente offerto ai residenti dell'isola e ai turisti e notoriamente riconosciuto a livello internazionale rispetto a quel "*brand Capri*" inteso in termini di esclusività della meta turistica;
- **nelle ultime** settimane sono intercorse più interlocuzioni tra i Comuni di Capri e di Anacapri al fine di vagliare le migliori scelte possibili e le conseguenti iniziative da intraprendere;

Ritenuto che:

- **una possibile** soluzione in grado di preservare le specificità dell'isola di Capri e il mantenimento degli altissimi standards prestazionali del servizio integrato di gestione dei rifiuti è rappresentata dalla costituzione da parte dei Comuni di Capri e di Anacapri di una nuova Società *in house* sotto forma di S.p.A., alla quale affidare la gestione autonoma e unitaria del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati;
- **la costituzione** di una nuova società *in house* sotto forma di S.p.A. presuppone il conferimento del ramo d'azienda relativo alla gestione del servizio integrato dei rifiuti da parte delle società *in house* attualmente affidatarie del servizio nei Comuni di Capri e di Anacapri, rispettivamente Capri Servizi srl Unipersonale e Anacapri Servizi srl Unipersonale;
- **la condivisione** di una siffatta scelta comporta l'avvio di molteplici attività preliminari che, in linea di massima, possono delinearsi nelle seguenti:
 - **predisposizione** di un *business plan*: occorre individuare prioritariamente le strategie e la *vision* della nuova società, il dimensionamento del servizio integrato di gestione dei rifiuti, l'offerta del servizio che si intende garantire, la struttura e la forma della società, la fattibilità e la sostenibilità economica;
 - **predisposizione** di un piano industriale: devono essere definiti gli obiettivi strategici e le azioni che la società deve perseguire, deve essere predisposto un solido piano economico-finanziario, delineati gli indirizzi dei soci, verificata la conformità alla normativa europea, nazionale e regionale di settore, delineata l'analisi delle specificità e delle peculiarità del territorio dell'isola di Capri, individuate le modalità organizzative di gestione del servizio e le relative campagne di comunicazione;
 - **predisposizione** dell'Atto Costitutivo e dello Statuto della Società: risulta necessario regolare in maniera chiara il funzionamento della società, la *governance* e l'organizzazione interna della società, la tutela delle peculiarità dei Comuni di Capri e di Anacapri e la salvaguardia delle relative autonomie, il mantenimento dei patrimoni in capo ai soci e la previsione di gestioni autonome e separate attraverso la previsione di più divisioni operative in modo di convogliare la volontà delle Amministrazioni comunali soci;
 - **redazione** di patti parasociali: risultano utili per regolamentare i comportamenti tra i soci e i rispettivi obblighi, al fine di stabilizzare e tutelare il funzionamento della società ed evitare possibili incomprensioni tra i soci stessi;
 - **redazione** dei regolamenti: vengono disciplinate in maniera chiara ed univoca le regole interne per l'organizzazione e il funzionamento della società nelle modalità di gestione dei servizi anche al fine di garantire un preciso *modus operandi* volto al perseguimento di elevati standards prestazionali in termini di efficienza e qualità dei servizi affidati;
- **una tale** scelta risulta conforme con il quadro normativo vigente, in particolare con quanto previsto dal D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica e che, preliminarmente all'approvazione dell'atto deliberativo di costituzione della nuova società da parte del Consiglio comunale, lo schema di atto deliberativo deve essere sottoposto a forme di consultazione pubblica e, successivamente all'approvazione, deve essere inviato alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'art. 21-bis della legge 10 ottobre 1990 287;
- **la costituzione** di una nuova società *in house* sotto forma di S.p.A. tra i Comuni di Capri e di Anacapri risulta l'unica scelta possibile per affidare il servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, ad un unico soggetto gestore per l'isola di Capri in grado di assicurare una gestione autonoma e separata in relazione alle specificità del territorio;
- **con nota** prot. n. 19559 del 15/11/2022, lo scrivente ha trasmesso la presente proposta al Responsabile del Settore di Polizia municipale chiedendo una valutazione in merito alla scelta e la fattibilità di avviare tutte le attività preliminari che tale scelta comporta;

- **con nota** prot. n. 17723 del 18/11/2022 il succitato Responsabile, nel condividere in pieno la scelta proposta, ha evidenziato che per l'avvio di tutte le attività vi è l'indispensabile necessità di un supporto al RUP;

Visti/o/a:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 259 del 21/11/2022 ad oggetto: "atto di indirizzo individuazione modello di gestione del ciclo integrato dei rifiuti proposta al Consiglio Comunale"
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 175/2016;
- il D.Lgs. n. 152/2006;
- la Legge Regionale della Campania n. 14/2016;

PROPONE

1. **di considerare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di stabilire** per tutto quanto esposto in premessa, che qui si intende integralmente richiamato e trascritto, di procedere come segue:
 - a) **condividere** di avviare l'iter tracciato in premessa volto alla costituzione di una nuova società *in house* sotto forma di S.p.A tra il Comune Capri e di Anacapri, cui affidare il servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per tutta l'isola di Capri;
 - b) **esprimere** preciso indirizzo che l'affidamento del servizio integrato di gestione dei rifiuti ad un unico soggetto gestore per tutta l'isola di Capri deve garantire il mantenimento di specifici ambiti di autonomia ai Comuni di Capri e di Anacapri;
 - c) **approvare** che la finalità perseguita attraverso la costituzione di una nuova società *in house* è il mantenimento di altissimi standards prestazionali di erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti da garantire ai residenti dell'isola e ai turisti, compatibilmente con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
 - d) **dare mandato** agli uffici comunali, in base alle rispettive competenze, di predisporre il *business plan* e tutti gli altri documenti necessari alla costituzione di una nuova società *in house* sotto forma di S.p.A. dai quali emergano analiticamente le ragioni e le finalità di tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;
 - e) **demandare** al Sindaco tutte le iniziative necessarie per addivenire in tempi rapidi al perfezionamento degli atti conseguenti la presente deliberazione e la definizione della proposta di costituzione della nuova società da sottoporre a forme di consultazione pubblica e all'approvazione del Consiglio Comunale.
3. **di dare** indirizzi al Responsabile del Settore di Polizia municipale di avviare le molteplici attività preliminari anche avvalendosi di un incarico professionale a supporto;
4. **di dichiarare** l'adottanda deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

**L'Assessore all'Igiene Ambientale
f.to dr. Maurizio Lo Russo**

**Il Vicesindaco
f.to Francesco Cerrotta**

Il Sindaco propone di votare la proposta agli atti del Consiglio testé letta.

Alzano la mano in segno di assenso n. 11 Consiglieri su 11 presenti e 11 votanti.

Si approva all'unanimità.

Il Sindaco propone di votare l'immediata eseguibilità dell'atto.

Alzano la mano in segno di assenso n. 11 Consiglieri su 11 presenti e 11 votanti.

Si approva all'unanimità.

Vista la proposta del Vice Sindaco sig. Francesco Cerrotta e dell'Assessore all'Igiene Ambientale, dr. Maurizio Lo Russo, avente ad oggetto: ATTO DI INDIRIZZO - INDIVIDUAZIONE MODELLO DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI

Visto l'esito delle votazioni.

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

- **di approvare** integralmente la proposta al n. 3 dell'ordine del giorno dell'odierna seduta avente ad oggetto: ATTO DI INDIRIZZO - INDIVIDUAZIONE MODELLO DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI
- **di dichiarare**, con separati voti unanimi, la presente delibera immediatamente eseguibile ai sensi di legge.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 46**

Ufficio Proponente: **Polizia Urbana**

Oggetto: **ATTO DI INDIRIZZO - INDIVIDUAZIONE MODELLO DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Polizia Urbana)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis comma1 TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 22/11/2022

Il Responsabile di Settore

Dr. Bozzaotre Roberto

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
SCOPPA ALESSANDRO

IL SEGRETARIO COMUNALE
dr. CAPUANO LORENZO

Prot. N.

La suesesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.L.vo 18.8.2000 n. 267 viene affissa all' Albo Pretorio comunale per 15 giorni consecutivi dal 28/11/2022 al 13/12/2022.

Dalla residenza comunale, li 28/11/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
dr. CAPUANO LORENZO

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione :

- è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi:
dal 28/11/2022 al 13/12/2022.
- E' divenuta esecutiva il giorno: 09/12/2022

[] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 c. 3 D.L.vo n. 267 del 18.8.2000).

Dalla residenza comunale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
dr. CAPUANO LORENZO