

 <b>Comune di ANACAPRI</b>	<b>Numero</b> <b>74</b>	<b>Data</b> <b>10/06/2020</b>	
--	----------------------------	----------------------------------	--

## **Deliberazione Giunta Com.le**

---

### **OGGETTO:**

**INDIRIZZI PER L'ITER AMMINISTRATIVO DELLE PRATICHE DEMANIALI - ISTANZA  
DI CONCESSIONE DEMANIALE MARITTIMA SOCIETÀ SAILING BAR S.R.L.  
PROTOCOLLO N. 11014 DEL 28/7/2019**

---

L'anno 2020 addì 10 del mese di Giugno alle ore 15.30 nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, la Giunta si è riunita con la presenza dei Signori:

<b>COGNOME E NOME</b>	<b>QUALIFICA</b>	<b>PRESENTE</b>
SCOPPA ALESSANDRO	Sindaco	SI
CERROTTA FRANCESCO	Vice Sindaco	SI
MAZZARELLA LUIGI	Consigliere_Ass	SI
AMABILE VIRGINIA	Consigliere_Ass	SI
SCHIANO MANUELA	Consigliere_Ass	SI
Totale presenti: 5 /		Totale assenti: 0

Presiede l'adunanza il sig. SCOPPA ALESSANDRO, nella sua qualità di Sindaco e partecipa, in video conferenza, il Segretario Comunale Dr. CAPUANO LORENZO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Oggetto:

INDIRIZZI PER L'ITER AMMINISTRATIVO DELLE PRATICHE DEMANIALI - ISTANZA DI CONCESSIONE DEMANIALE MARITTIMA SOCIETÀ SAILING BAR S.R.L. PROTOCOLLO N. 11014 DEL 28/7/2019

---

## RELAZIONE ISTRUTTORIA

### IL RESPONSABILE UFFICIO DEMANIO MARITTIMO

#### Premesso che

- ✓ La soc. Sailing Bar s.r.l. in data 28/06/2019 ha presentato istanza di concessione demaniale marittima per occupare uno specchio acqueo di mq. 1.271,00 delimitato da boe galleggianti e relativi corpi morti per l'attracco di un imbarcazione denominata "Icebar" adibita a bar galleggiante nei pressi della grotta Azzurra;
- ✓ L'art. 2, commi 1 e 2, della legge 241/90 e s.m.i. obbliga la P.A. a concludere i procedimenti mediante provvedimento espresso nel termine di 30 giorni;

#### Visto

- ✓ L'art. 36 cod. nav. prevede che: "*1. L'Amministrazione marittima, compatibilmente con le esigenze del pubblico uso, può concedere l' occupazione e l' uso, anche esclusivo, di beni demaniali e di zone di mare territoriale per un determinato periodo di tempo.*".
- ✓ L'art. 18 regolamento di esecuzione cod. nav. specifica: "*1. Quando si tratti di concessioni di particolare importanza per l' entità o per lo scopo, il capo del compartimento ordina la pubblicazione della domanda mediante affissione nell'Albo del comune ove è situato il bene richiesto e la inserzione della domanda per estratto nel Foglio degli annunzi legali della provincia. 2. Il provvedimento del capo del compartimento che ordina la pubblicazione della domanda deve contenere un sunto, indicare i giorni dell' inizio e della fine della pubblicazione ed invitare tutti coloro che possono avervi interesse a presentare entro il termine indicato nel provvedimento stesso le osservazioni che credano opportune e che l'autorità concedente ha l'obbligo di valutare, dandone conto nella motivazione del provvedimento finale.*".
- ✓ L'art. 37 cod. nav. riporta. "*1. Nel caso di più domande di concessione, è preferito il richiedente che offra maggiori garanzie di proficua utilizzazione della concessione e si proponga di avvalersi di questa per un uso che, a giudizio dell' amministrazione, risponda ad un più rilevante interesse pubblico. 2. Al fine della tutela dell' ambiente costiero, per il rilascio di nuove concessioni demaniali marittime per attività turistico-ricreative è data preferenza alle richieste che importino attrezzature non fisse e completamente amovibili.*".
- ✓ L'art. 15 del D. L.vo n. 59/2010, di attuazione della Direttiva CE 123/06 "Bolkestein", impone: "*1. Ove sia previsto un regime autorizzatorio, le condizioni alle quali è subordinato l'accesso e l'esercizio alle attività di servizi sono:  
a) non discriminatorie;  
b) giustificate da un motivo imperativo di interesse generale;  
c) commisurate all'obiettivo di interesse generale;  
d) chiare ed inequivocabili;  
e) oggettive;  
f) rese pubbliche preventivamente;  
g) trasparenti e accessibili.*".
- ✓ che il decreto Dirigenziale n. 25 del 27/04/2011 della regione Campania "*disposizioni sulla concorrenza in materia di concessioni demaniali marittime*" reca indirizzi ai Comuni per il rilascio nuove concessioni demaniali, precipitando i principi di par conditio, trasparenza, libera concorrenza, derivanti dal Trattato FUE (Funzionamento Unione Europea).
- ✓ l'art. 1, comma 675, della legge n. 145/2018 che recita: "*Al fine di tutelare, valorizzare e promuovere il bene demaniale delle coste italiane, che rappresenta un elemento strategico per il*

*sistema economico, di attrazione turistica e di immagine del Paese, in un'ottica di armonizzazione delle normative europee, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, ....., sono fissati i termini e le modalità per la generale revisione del sistema delle concessioni demaniali marittime";*

- ✓ L'art. 1, comma 676, stessa norma, che precisa: *"Il decreto di cui al comma 675, in particolare, stabilisce le condizioni e le modalità per procedere:*
  - a) *alla riconoscenza e mappatura del litorale e del demanio costiero-marittimo;*
  - b) *all'individuazione della reale consistenza dello stato dei luoghi, della tipologia e del numero di concessioni attualmente vigenti nonché delle aree libere e concedibili;*
  - c) *all'individuazione della tipologia e del numero di imprese concessionarie e sub-concessionarie; ..omissis ...".*
- ✓ L'art. 1, comma 680, che riporta: *"I principi ed i criteri tecnici ai fini dell'assegnazione delle concessioni sulle aree demaniali marittime sono definiti con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare".*
- ✓ L'art. 1, comma 681, infine, che puntualizza: *"Al termine della consultazione di cui al comma 679, secondo i principi e i criteri tecnici stabiliti dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri previsto dal comma 680, sono assegnate le aree concedibili ma prive di concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente legge.".*

#### **Considerato che**

- ✓ La giurisprudenza è ormai costante nel sottolineare che non è consentito ai Comuni, né alle Regioni, di sospendere sine die l'attività concessoria conferita dal D. L.vo 112/98, in attesa della pianificazione demaniale (tra tante: C.d.S. n. 5716/2007, n. 467/2015, Tar Campania Salerno n. 1275/2013, Tar Campania Napoli n. 881/2016, etc.).
- ✓ Il rilascio della relativa concessione non può che scontare una fase di pubblicazione e confronto con il libero mercato sia per l'importanza che per entità della stessa, oltre che per la possibilità che si stà offrendo ad un soggetto privato di conseguire un guadagno;
- ✓ la procedura tratteggiata nel Decreto Dirigenziale della Regione Campania n. 25/11 garantisce la par conditio, trasparenza e libera concorrenza nel rispetto delle norme imperative ex artt. 18 reg. di esec. cod. nav., art. 37 cod. nav., art. 15 del D. L.vo 59/2010;
- ✓ Il "blocco" concessorio disposto dall'art. 1 - comma 681 - legge n. 145/2018 non pare possa attanagliarsi al caso di specie. In primis, la mancata osservazione da parte dello Stato del termine di 120 gironi per l'emissione del D.P.C.M. previsto dal comma 675, e la mancata emanazione del D.P.C.M. previsto dal comma 680, rendono assai debole la tenuta di tale blocco, il quale, come la giurisprudenza ha costantemente ricordato, non può (né deve) sfociare in una sospensione sine die di facoltà e poteri che lo Stato ha assegnato alle Regioni/Enti locali con D. L.vo 112/98 e D. L.vo 96/99. Inoltre, una serena lettura del combinato disposto dell'art. 16 del D. L.vo 59/2010 e dell'art. 1 comma 675 e 676 della legge 145/2018, fa comprendere che il "blocco" si riferisca più propriamente alle concessioni sul demanio costiero per le quali, come è noto, esiste il concreto e reale dubbio di aver "esaurito" la risorsa naturale a disposizione (spiaggia). Pare assolutamente forzato, di contro, applicare tale limitazione ad aree e siti, come il mare attorno al territorio di Anacapri, che non necessitano affatto di tali considerazioni vista, da un lato, la trascurabilissima attività concessoria operata, e dall'altro, l'enorme disponibilità di spazi marini ancora liberi.

- ✓ la presenza di attività in mare necessita del parere della Capitaneria di Porto sotto i preminenti profili di sicurezza della navigazione e salvaguardia della vita umana in mare;
- ✓ nel merito dell'istanza, la richiesta è meritevole di considerazione atteso che:
  1. inerisce un servizio di matrice turistica connotato da alto grado di innovazione ed utilità;
  2. la richiesta cade nella zona dei 100 metri dalla linea di costa adibita – in via potenziale - alla balneazione, giusta a Ordinanza della locale Autorità marittima. Tuttavia deve osservarsi che la zona non è servita né da una “spiaggia” né da un “accesso”. Di conseguenza, nel naturale contemporamento tra le esigenze pubbliche e private, si ritiene che essa possa sottrarsi alla libera fruizione senza che ciò turbi o comprima minimamente le relative esigenze.

**Ritenuto**

- ✓ di poter procedere con l'istruttoria dell'istanza nei limiti e con le modalità appena dette;

**Considerato che**

- ✓ è necessario approvare la predetta relazione istruttoria;

Tanto premesso, si trasmette la presente all'Amministrazione comunale per i provvedimenti conseguenziali.

**IL RESPONSABILE SETTORE TECNICO**  
f.to arch. Filippo Di Martino

**IL VICE SINDACO**

Letta e fatta propria la relazione che precede;

Ritenuto di provvedere in merito;

**PROPONE**

1. di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. l'avvio del procedimento relativo all'istanza presentata in data 28/06/2019 dalla soc. Sailing Bar s.r.l., per il rilascio della concessione demaniale marittima per occupare uno specchio acqueo di mq. 1.271,00 delimitato da boe galleggianti e relativi corpi morti per l'attracco di un imbarcazione denominata “Icebar” adibita a bar galleggiante nei pressi della grotta Azzurra, secondo la seguente procedura mutuata dal Decreto Dirigenziale della Regione Campania 25/2011 adattato alle esigenze della scrivente P.A.:
  - a) Richiesta di integrazione alla ditta proponente di presentare tutta la documentazione ex art. 3 del Decreto Dirigenziale della Regione Campania 25/2011;
  - b) Pubblicazione dell'istanza di concessione demaniale sull'Albo pretorio del Comune di Anacapri per 15 giorni al fine di scandagliare il mercato alla ricerca di altri potenziali competitor che intendano realizzare la stessa attività. Tali soggetti saranno obbligati a presentare tutti i documenti ed atti previsti dal già detto art. 3 del Decreto Dirigenziale della Regione Campania 25/2011;
  - c) In caso di istanze concorrenti sulla stessa area, validamente e compiutamente presentate si formalizzerà l'invito a tutti i partecipanti di presentare in busta chiusa una relazione tecnico-illustrativa, corredata da idonei elaborati grafici, che preveda anche la descrizione delle modalità di organizzazione e gestione del servizio offerto e della concessione rispetto ai seguenti parametri di valutazione: organizzazione del servizio (20 punti), servizi accessori offerti all'utenza, comprovate professionalità ed esperienza maturate nel settore (8 punti), utilizzo di personale caprese (8 punti), percentuale di aumento rispetto agli importi individuati a titolo di canone demaniale dalla legge (8

- punti), tariffa praticata all'utenza (8 punti), capacità economica (8 punti), qualità di impianti e manufatti (8 punti), forza lavoro impiegata nell'esercizio della concessione (8 punti), gestione diretta delle attività (8 punti), rispetto e salvaguardia dell'ambiente (8 punti);
- d) esperimento della procedura concorsuale con ammissione del soggetto che viene ammesso all'istruttoria e di quelli a cui invece verrà notificato il rigetto;
  - e) istruttoria con la richiesta parere alla competente Autorità marittima, Autorizzazione Doganale, Permesso di Costruire (art. 3 comma 1 lettera E.5), Autorizzazione Paesaggistica;
  - f) Rilascio del titolo con durata 6 anni ed utilizzo stagionale con clausola di salvaguardia nel caso in cui medio tempore venga approvato il PUAD (Piano Utilizzo Aree Demaniali) e che tale strumento sia ostile alla permanenza della concessione stessa;
3. di dare mandato al Responsabile del Settore Tecnico, di provvedere, con urgenza, al prosieguo dell'iter Amministrativo;
  4. di dichiarare l'adottanda deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge

**IL VICE SINDACO**  
f.to Francesco Cerrotta

---

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18.8.2000;

Dato atto anche che sulla proposta della presente deliberazione :

( X ) il responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;

( ) il responsabile di ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile;

ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell' art. 147 bis del D. L.vo n. 267/2000, hanno espresso parere FAVOREVOLE che viene allegato al presente atto.

Vista la proposta del Vice Sindaco sig. Francesco Cerrotta, avente ad oggetto: INDIRIZZI PER L'ITER AMMINISTRATIVO DELLE PRATICHE DEMANIALI - ISTANZA DI CONCESSIONE DEMANIALE MARITTIMA SOCIETÀ SAILING BAR S.R.L. PROTOCOLLO N. 11014 DEL 28/7/2019

Ad unanimità di voti, legalmente resi e verificati,

## **DELIBERA**

Di approvare integralmente la proposta in premessa indicata, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

Di dichiarare, con separati voti unani, la presente delibera immediatamente eseguibile ai sensi di legge



# Pareri

Comune di Anacapri

Estremi della Proposta

Proposta Nr. 2020 / 75

Ufficio Proponente: Lavori Pubblici

Oggetto: **INDIRIZZI PER L'ITER AMMINISTRATIVO DELLE PRATICHE DEMANIALI - ISTANZA DI CONCESSIONE DEMANIALE MARITTIMA SOCIETÀ SAILING BAR S.R.L. PROTOCOLLO N. 11014 DEL 28/7/2019**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Lavori Pubblici)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis comma1 TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 10/06/2020

Il Responsabile di Settore

Arch. Filippo Di Martino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento analogico e la firma autografa.

Approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE  
SCOPPA ALESSANDRO

IL SEGRETARIO COMUNALE  
dr. CAPUANO LORENZO

---

Il sottoscritto Responsabile del Settore Amministrazione, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

- che la presente deliberazione:

[X] E' stata affissa all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal 10/06/2020 al 25/06/2020, come prescritto dall'art. 124 comma 1 del D.L.vo 18.8.2000 n. 267, senza reclami;

[X] E' stata comunicata, con lettera n. 8200, in data 10/06/2020, ai signori capigruppo consiliari, così come prescritto dall'art. 125 del D.L.vo 18.8.2000 n. 267;

- che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno: 22/06/2020.

[X] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 c. 7 D. L.vo n. 267/2000) .

Dalla residenza comunale, li

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRAZIONE  
(Sig.ra Sonia Guidetti)