

0039 818386246



CITTA' DI CAPRI  
Provincia di Napoli

Prot. n. *1038*

Capri, 1 marzo 2013

COMUNE DI ANACAPRI
01. MAR 2013
N. <i>3162</i> ARCH.

Egr. Sig. Francesco Cerrotta  
Sindaco  
Comune di Anacapri

Oggetto: Trasmissione verbale Commissione Consiliare Speciale per la problematica del traffico e la salvaguardia degli aspetti naturalistici ed ambientali dell'isola di Capri.  
28.02.2013

Si trasmette il verbale della riunione di cui all'oggetto con l'allegata relazione da trasmettere al Consiglio Comunale.

Il Sindaco  
(Ciro Lembo)  
*Ciro Lembo*

0039 818386246



## CITTA' DI CAPRI

Provincia di Napoli

Commissione Consiliare Speciale per la problematica del traffico  
e la salvaguardia degli aspetti naturalistici ed ambientali dell'isola di Capri

Verbale del 28 febbraio 2013

L'anno duemilatrecentotredici, il giorno ventotto del mese di febbraio, alle ore 16.00 nella Sala Consiliare si è riunita la Commissione Consiliare Speciale per la problematica del traffico e la salvaguardia degli aspetti naturalistici ed ambientali dell'isola di Capri, costituita con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 01/02/2013, giusta convocazione del 26 u.s. n. prot. 3778

Sono presenti :

- ❖ Il Sindaco, Sig. **Ciro Lembo** – Presidente coordinatore
- ❖ Il Vice Sindaco, Sig. **Marino Lembo** - Componente
- ❖ L'Assessore Comunale, Geom. **Leandro Mariniello** - Componente
- ❖ Il Consigliere Comunale, Avv. **Alessandro Esposito** - Componente
- ❖ Il Consigliere Comunale, Prof. Ing. **Marzio Lembo** – Componente

Il Presidente coordinatore apre la seduta e dopo ampia discussione, la Commissione approva la relazione da trasmettere al Consiglio Comunale, che si allega al presente verbale per la trasmissione al Presidente del Consiglio Comunale.

A questo punto la Commissione ritiene di aver esaurito la discussione sull'argomento e chiude i lavori alle ore 17.40.

L.C.S.

Sig. **Ciro Lembo**

Sig. **Marino Lembo**

Geom. **Leandro Mariniello**

Avv. **Alessandro Esposito**

Prof. Ing. **Marzio Lembo**

0039 818386246

*Commissione Speciale per la problematica del traffico e la salvaguardia degli aspetti naturalistici e ambientali dell'Isola di Capri, costituita con deliberazione consiliare n.9 del 1 febbraio 2013.*

### Relazione al Consiglio Comunale

Con deliberazione del Consiglio Comunale della Città di Capri n.9 del 1 febbraio 2013, è stata costituita la presente Commissione Consiliare Speciale, con la finalità di redigere uno studio dal quale possa scaturire:

- un'apposita disciplina adeguata alla specificità, peculiarità ed eccezionalità del territorio al fine di garantire la libera iniziativa privata nel settore dei trasporti, garantendo al tempo stesso la sicurezza pubblica e privata della circolazione in uno alla tutela igienico-sanitaria e paesistico ambientale;
- la predisposizione di un modello regolamentare nell'ambito della generale problematica rappresentata con il presente atto.

La citata delibera consiliare n.9/2013 ha per oggetto i problemi del traffico, con particolare riguardo alla salvaguardia dei valori naturalistici e ambientali dell'Isola di Capri. Il testo della delibera evidenzia che tale problematica si è proposta con rinnovata urgenza all'attenzione dell'amministrazione comunale a seguito del proliferare negli ultimi due anni di richieste di rilascio di nuove concessioni per autobus da noleggio da rimessa e per servizi turistici, cui l'Ente ha opposto un diniego motivato da ragioni di insostenibilità sotto i profili del traffico, della sicurezza e della tutela ambientale. Dello studio di tale problematica è stata investita la presente Commissione Consiliare Speciale, che è stata richiesta di presentare uno studio al Consiglio Comunale nel termine di trenta giorni.

La Commissione si è insediata in data 15 febbraio 2013, e in tale occasione il Sindaco ha consegnato ai componenti la Commissione copia della seguente documentazione:

- deliberazione del Consiglio Comunale della Città di Capri n.9 del 1 febbraio 2013;
- deliberazione della Giunta Municipale di Capri n. 31 del 24 gennaio 2012 ad oggetto "Richiesta rilascio concessione per autobus da noleggio - Ditta Co.Ta.Ca. e ditta Staiano Autotrasporti - Presa d'atto parere del Comando VV.UU";
- deliberazione della Giunta Municipale di Capri n. 102 del 11 aprile 2012 ad oggetto "Servizio pubblico non convenzionale - Presa d'atto verbale di sopralluogo 2 aprile 2012 - Conferma parere negativo Comandante VV.UU.";
- deliberazione della Giunta Municipale di Capri n. 358 del 19 dicembre 2012 ad oggetto "Problematica traffico sull'Isola di Capri - Indirizzo al responsabile del settore di Polizia Municipale";
- nota del Comandante della Polizia Municipale di Capri prot. n.1390 del 24 gennaio 2012 ad oggetto: parere richiesta rilascio concessioni per autobus da noleggio;
- nota del Comandante della Polizia Municipale di Capri n. 588 del 5 aprile 2012 con allegato verbale di sopralluogo relativo alla richiesta per servizio di trasporto pubblico non convenzionale;
- determinazione n.11 del 17 gennaio 2013 del Responsabile del Settore Polizia Municipale del Comune di Capri, relativa alla richiesta di rilascio di titoli per l'immatricolazione di 8 autobus da noleggio con conducente;
- nota pervenuta al Comune di Capri in data 2 gennaio 2013, prot. 75, del coordinatore Trasporti e Viabilità della Regione Campania;
- nota pervenuta al Comune di Capri in data 6 febbraio 2013, prot. 2480, del Direttore dell'Area di Pianificazione dei servizi di trasporto della Provincia, di trasmissione della determinazione Dirigenziale n.822/2913,



0039 818386246

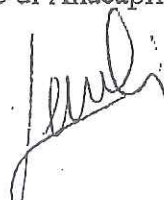
- nota del Sindaco di Anacapri, pervenuta in data 4 febbraio 2013, prot. 2208, di trasmissione verbale della riunione della Commissione Speciale del Comune di Anacapri.
- nota del Sindaco di Anacapri, pervenuta in data 15 febbraio 2013, prot. 3116, di trasmissione della Relazione di servizio del Comando Polizia Municipale di Anacapri in data 8 febbraio 2013, e della nota in data 14 febbraio 2013 del Responsabile del Settore di Polizia Municipale di Anacapri, contenente dati e informazioni sul traffico;
- nota, recante la data 11 agosto 1988, di manifestazione di contrarietà al ripristino del servizio di "Gran Turismo" da parte della società Sippic, a firma di titolari di concessioni comunali di autoservizio pubblico di piazza e di noleggio da rimessa;
- lettera pervenuta al Comune in data 25 gennaio 2013, prot. 1654, contenente la manifestazione di contrarietà all'aumento degli autobus in circolazione sull'Isola da parte di concessionari di licenze di servizio pubblico di piazza di Anacapri.

Alla elencata documentazione successivamente è stata aggiunta la copia del

- Piano Generale del Traffico Urbano, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 27 marzo 2003.

La Commissione è stata quindi convocata dal Sindaco per il giorno 28 febbraio 2013 e, unitamente alla lettera di convocazione, ai Componenti la Commissione è stata consegnata una ulteriore documentazione, trasmessa dal Comune di Anacapri a quello di Capri e consistente in:

- deliberazione della Giunta Municipale del Comune di Capri n. 748/1982 di voti al Ministero dei Trasporti ed alla Motorizzazione Civile affinché non concedano autorizzazioni ed immatricolazioni di pullman per il trasporto turistico a favore di agenzie private;
- deliberazione del Consiglio Comunale di Anacapri n. 31/1986 di voti al Ministero dei Trasporti ed alla Motorizzazione Civile affinché non concedano autorizzazioni ed immatricolazioni di pullman per il trasporto turistico a favore di agenzie private;
- nota del 17/08/88 a firma di tutti i titolari di concessioni comunali di autoservizio pubblico di piazza e di noleggio da rimessa con conducente nella quale vengono rappresentate le criticità del traffico in relazione alla paventata ipotesi di rilascio di ulteriori autorizzazioni di autoveicoli per il servizio turistico;
- deliberazione di Giunta Municipale di Anacapri n.175/2012;
- deliberazione del Consiglio Comunale di Anacapri n.2/2013;
- nota regionale prot. n. 1647 del 02/01/2013, acquisita al protocollo generale di questo Ente al n. 38 del 02/01/2013, con la quale la Giunta Regionale della Campania ha preso atto della deliberazione di Giunta comunale n. 175/2012 condividendone le finalità di salvaguardia degli aspetti naturalistici e ambientali dell'isola di Capri in conformità a quanto previsto dal D. L. 201/2011;
- prospetto della movimentazione del traffico dei servizi pubblici isola di Capri – redatto dal responsabile del Settore di polizia municipale del Comune di Anacapri – prot. n. 2.395 del 14/02/2013;
- relazione di servizio inerente l'attività degli agenti preposti al traffico e viabilità del Comune di Anacapri, svolta nell'anno 2012 – prot. n. 2.082 del 08/02/2013;
- documento unitario delle Amministrazioni comunali di Capri e Anacapri di presentazione del rapporto Censis "Un Manifesto per Capri", approvato con deliberazione di Consiglio comunale di Anacapri n. 12 del 24/03/2010;
- estratto del Piano Urbano del Traffico del Comune di Anacapri (con riferimento alle pagine 3, da 18 a 21 e 24)
- piano intercomunale del traffico approvato dal Comune di Anacapri con deliberazione consiliare n.34 del 28 giugno 2002;
- verbali della commissione consiliare speciale del Comune di Anacapri per le problematiche del



0039 818386246

traffico e salvaguardia degli aspetti naturalistici e ambientali dell'isola di Capri.

Nella riunione del 28 febbraio 2013 la Commissione ha preso visione dei seguenti ulteriori documenti:

- Regolamento comunale per la disciplina del servizio di autonoleggio da rimessa, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.170 del 24 luglio 1986.
- Planimetria della rete stradale comunale redatta dall'architetto Gianvito Conte che evidenzia le criticità dovute alla ristrettezza della carreggiata che in molteplici punti non consente il passaggio contemporaneo di veicoli quali autobus o autocarri che marcano in direzioni opposte.

Ciò premesso, la Commissione ritiene utile richiamare la seguente normativa sulla materia oggetto di studio:

- Legge 15 gennaio 1992, n. 21. Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea.
- Il Decreto Legislativo 30 aprile 1992 n.285. Nuovo Codice della Strada.
- Legge Regionale del 28 marzo 2002, n. 3. Riforma del Trasporto Pubblico Locale e Sistemi di Mobilità della Regione Campania.
- Legge 11 agosto 2003, n. 218. Disciplina dell'attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente.
- Legge 22 dicembre 2011, n.214. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n.201, recante disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici.

In particolare, riguardo la richiamata normativa, la Commissione evidenzia quanto segue:

- L'articolo 1 della legge 21/1992 definisce autoservizi pubblici non di linea i servizi di taxi e noleggio con conducente.
- L'articolo 5-bis della legge 21/1992, introdotto con la legge 14/2009, consente ai comuni di regolamentare l'accesso ai propri territori di veicoli addetti al servizio con conducente provenienti da altri comuni.
- L'articolo 15 della legge 21/1992 obbliga i Comuni ad aggiornare i regolamenti comunali alle nuove disposizioni di legge.
- L'articolo 4, comma 1, della legge regionale 3/2002 precisa che, ai sensi del decreto legislativo 22 settembre 1998, n. 345, e della legge 15 gennaio 1992, n. 21, i Comuni esercitano tutte le funzioni amministrative relative ai servizi di trasporto pubblico non di linea di persone.
- L'articolo 4, comma 2, della legge regionale 3/2002 afferma che, per l'esercizio delle funzioni amministrative ad essi delegate in materia di servizi pubblici non di linea i Comuni adottano regolamenti, ai sensi dell'art. 4, comma 3, della legge 15 gennaio 1992, n. 21.
- L'articolo 8, comma 1, della legge regionale 3/2002 attribuisce alle Province la competenza per i servizi pubblici non convenzionali urbani e extra-urbani.
- L'articolo 3, comma 1, della legge regionale 3/2002, alla lettera q) include nella competenza regionale e locale i "servizi effettuati con sistemi non convenzionali non ricompresi nelle categorie precedenti".
- La legge 218/2003, che disciplina il noleggio di autobus con conducente (veicolo con nove o più posti compreso il conducente), stabilisce all'articolo 5, comma 1, che tale attività è soggetta a autorizzazione rilasciata dalle regioni o dagli enti locali allo scopo delegati; il comma 3 del medesimo articolo precisa che l'autorizzazione non è soggetta a limiti territoriali.
- L'articolo 11, comma 1, della legge 218/2003 afferma che "Le licenze di noleggio di autobus con conducente rilasciate dalle amministrazioni comunali prima che le regioni abbiano provveduto ad approvare le nuove

0039 818386246

disposizioni in materia, sulla base degli elementi di tutela previsti dalla presente legge, conservano la loro efficacia fino a quando non siano sostituite dalle autorizzazioni di cui all'articolo 5".

- L'articolo 34 del Decreto legge 6 dicembre 2011 n. 201, convertito con la legge 22 dicembre 2011 n. 214, articolo che reca il titolo "Liberalizzazione delle attività economiche ed eliminazione dei controlli ex-ante", al comma 8, come modificato dalla legge di conversione, precisa: "Sono escluse dall'ambito di applicazione del presente articolo le professioni, il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea, ...".
- L'articolo 36, comma 4, del decreto legislativo 30 aprile 1992 n.285, Nuovo Codice della Strada, istituisce il Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) attraverso cui i Comuni, in accordo con gli strumenti urbanistici ed i Piani dei trasporti vigenti e nel rispetto dei valori ambientali, perseguono gli obiettivi di: miglioramento delle condizioni di circolazione (movimento e sosta), miglioramento della sicurezza stradale (riduzione degli incidenti stradali), riduzione degli inquinamenti atmosferico ed acustico, risparmio energetico.
- L'articolo 36, comma 4, del decreto legislativo 30 aprile 1992 n.285 prevede l'aggiornamento biennale del piano urbano del traffico.
- Gli obiettivi da conseguire con il PGTU sono precisati nelle "Direttive per la redazione, adozione ed attuazione dei piani urbani del traffico", emanate il 12 aprile 1995 dal Ministero dei lavori pubblici.

Dalla documentazione tecnica e amministrativa messa a disposizione della Commissione e in precedenza elencata, emerge in modo chiaro e univoco che il traffico sulle strade dell'isola si svolge in condizioni di grande criticità che non consentono l'immissione in circolazione di nuovi veicoli adibiti al trasporto non di linea.

A tal riguardo va ricordato che la qualità della circolazione in una strada diminuisce al crescere del numero di veicoli che la percorrono contemporaneamente e, quando questo numero supera un valore critico, il flusso veicolare diviene instabile ed è caratterizzato da frequenti arresti e basse velocità che possono anche annullarsi.

Il Piano Generale del Traffico Urbano del Comune di Capri pone in rilievo la forte criticità delle condizioni in cui si svolge il traffico sulle strade del comune, evidenziando che:

- Le strade sono caratterizzate da sezioni trasversali sempre ridotte e, in taluni punti, decisamente insufficienti. Tale circostanza, congiunta a quella delle elevate pendenze, in taluni punti sensibili limita drasticamente la capacità veicolare.
- Le strade non sono attrezzate. Non esiste una viabilità pedonale protetta ai margini delle carreggiate o in sostituzione dei percorsi veicolari (marciapiedi, scorciatoie, scale,..). Non esistono, ai margini delle carreggiate, golfi in corrispondenza delle fermate degli autobus di linea, né capilinea arredati. Non esistono, in generale, spazi di sosta fuori strada per i veicoli privati e questi, in sosta sulle strade, intralciano i movimenti pedonali e veicolari.

Non potendosi realizzare, per ragioni ambientali, adeguamenti o ampliamenti della rete viaria e quindi non potendosi incrementare il trasporto su gomma, il PGTU propone di studiare la fattibilità di mezzi alternativi di trasporto (collegamento su ferro tra Marina Grande e Anacapri, Collegamento su fune tra Marina Grande e Tiberio, sistema di pedonalità assistita tra Marina Grande e Capri lungo la Via San Francesco, sistema di pedonalità assistita tra Marina Piccola e Capri lungo la Via Mulo).



0039 818386246

La ristrettezza delle sezioni trasversali della rete stradale rilevata nel PGTU è graficamente e quantitativamente registrata nella planimetria della rete stradale comunale redatta dall'architetto Gianvito Conte. Tale planimetria fa rilevare che l'intera rete stradale carrozzabile del Comune rientra nel centro urbano e parte di essa anche nel centro storico.

Parimenti puntuali sono i rilievi contenuti nel PGTU del Comune di Anacapri che coinvolgono anche direttamente gli aspetti di tutela dell'ambiente, segnalando:

- un forte squilibrio tra domanda ed offerta, dovuto alla notevole presenza di veicoli circolanti che crea una situazione di disagio nella viabilità locale, nonché l'alterazione dei valori ambientali e paesaggistici della zona a causa dei frequenti fenomeni di intensità di traffico e di congestione (pagina 3);
- che le strade, classificabili come locali, hanno in realtà una sezione a volte dimezzata rispetto a quelli che sono i relativi standard geometrici, per questo motivo, quando i due veicoli si incrociano, la circolazione su questi tratti di strada avviene in un senso o nell'altro sfruttando appositi slarghi laterali (pagina 24).

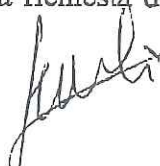
Riguardo il problema della tutela ambientale, il PGTU del Comune di Anacapri riporta, alle pagine 18-20, dati che indicano i livelli delle emissioni di sostanze inquinanti e alle pagine 20-21, dati sulle emissioni sonore che risultano superiori ai valori previsti per le zone abitate. Tale situazione induce il Piano a porsi l'obiettivo specifico della riduzione delle emissioni di sostanze inquinanti nell'atmosfera rispetto alla situazione attuale, attesa l'importanza che la salvaguardia dell'ambiente riveste per la collettività, tanto più in una località di spiccata vocazione turistica.

Il PGTU del Comune di Capri non riporta misure dell'inquinamento atmosferico e acustico, ma data la contiguità dei due comuni e la strettissima interconnessione della modesta rete stradale isolana, i dati contenuti nel PGTU di Anacapri possono ritenersi non dissimili da quelli delle strade di Capri.

La Commissione, in particolare, rileva che i dati di inquinamento riportati nel PGTU del Comune di Anacapri risultano in contrasto con alcune affermazioni che motivano la determina dirigenziale n.822/2913 della Provincia di Napoli. Per altro, va osservato che questa individua un istituendo servizio di linea turistico come servizio non convenzionale, denominazione questa che normalmente è riservata ad altri tipi di trasporto (servizi per utenti che non possono utilizzare i normali mezzi di trasporto (città di Pisa), servizi con biciclette o car sharing (regione Lombardia), servizi a richiesta (provincia di Biella), servizi con trazione ecologica (riserva Tirone Alto Vesuvio), etc.) per cui la Commissione ritiene che andrebbe verificata la correttezza di tale individuazione, da cui discende la competenza o meno della Provincia sulla istituzione del servizio.

La criticità delle condizioni delle strade dell'Isola di Capri e del traffico che su di esse si svolge è, inoltre, evidenziata nei seguenti documenti visionati dalla Commissione:

- deliberazione della Giunta Municipale del Comune di Capri n. 748/1982 di voti al Ministero dei Trasporti ed alla Motorizzazione Civile affinché non concedano autorizzazioni ed immatricolazioni di pullman per il trasporto turistico a favore di agenzie private;
- deliberazione del Consiglio Comunale di Anacapri n. 31/1986 di voti al Ministero dei Trasporti ed alla Motorizzazione Civile affinché non concedano autorizzazioni ed immatricolazioni di pullman per il trasporto turistico;
- parere negativo prot. 1390/2012 del Responsabile del settore Polizia Municipale di Capri sul rilascio di complessive 17 autorizzazioni all'immatricolazione di nuovi autobus da adibire a noleggio con conducente;
- dichiarazioni dei Responsabili dei settori di Polizia Municipale dei Comuni di Capri e Anacapri nel verbale di sopralluogo del 2 aprile 2012 relativo alla richiesta di autorizzazione per autobus turistici di linea;



0039 818386246

- determinazione n.11/2013 del Responsabile del settore Polizia Municipale di Capri di rifiuto del rilascio dei titoli per l'immatricolazione per n.8 nuovi autobus da adibire all'attività di noleggio con conducente;
- nota pervenuta al Comune di Capri in data 2 gennaio 2013, prot. 75, del coordinatore Trasporti e Viabilità della Regione Campania, di condivisione delle finalità di salvaguardia ambientale della deliberazione di Giunta n.175/2012 del Comune di Anacapri;
- prospetto della movimentazione del traffico dei servizi pubblici nell'isola di Capri - redatto dal responsabile del Comando di polizia municipale del Comune di Anacapri prot. n.2082 del 8 febbraio 2013
- Nota di trasmissione dati sulla problematica del traffico redatta dal responsabile del Settore di Polizia Municipale del Comune di Anacapri prot. n. 2395 del 14/02/2013;
- indagine del Censis "Un manifesto per Capri" del 2009;
- nota, in data 11 agosto 1988, a firma di titolari di concessioni comunali di autoservizio pubblico di piazza e di noleggio da rimessa;
- nota prot.1654/2013 di concessionari di servizio pubblico da piazza di Anacapri.

In considerazione di quanto sopra rilevato, la Commissione constata che i documenti tecnici e amministrativi in possesso dei Comuni dell'Isola concordano nel denunciare costantemente e univocamente le condizioni di estrema criticità della rete stradale dell'Isola, del traffico che su di essa si svolge e delle condizioni di sicurezza del flusso veicolare. Da ciò evidentemente consegue l'impossibilità di consentire la circolazione di nuovi autobus destinati al noleggio con conducente o ad un istituendo servizio turistico di linea.

La richiamata documentazione tecnica e amministrativa evidenzia altresì che tale limitazione a nuove autorizzazioni (che per altro riguarda attività non comprese tra quelle cui si applica l'articolo 34 della legge 214/2011) si rende necessaria per impedire la paralisi del traffico (che allo stato già si svolge in condizioni di servizio scadenti che diventano estremamente critiche nelle ore di punta), per garantire la sicurezza del traffico e dei pedoni, per non aggravare le immissioni di gas inquinanti e le immissioni sonore prodotte dal traffico e, in generale, per la tutela dell'ambiente che riveste importanza essenziale per la salute pubblica e per l'economia di una località a completa vocazione turistica.

Sul piano dei provvedimenti regolamentari da adottare, in considerazione della ripartizione delle competenze definita dalle leggi 21/1992 e 218/2003, dal decreto legislativo 285/1992 e dalla legge regionale 3/2002, la Commissione propone al Consiglio Comunale:

- a) Di deliberare, quale indirizzo generale, l'assoluto divieto, per le ragioni sopra esposte e fondate sulle risultanze dei documenti tecnici e amministrativi in possesso dell'Ente, di consentire e/o autorizzare l'immissione e, quindi, la circolazione sul territorio comunale di ulteriori autoveicoli adibiti al noleggio da rimessa con conducente, al servizio turistico di linea o a servizi similari.
- b) Di modificare e integrare corrispondentemente le delibere consiliari n.170 del 24 luglio 1986, di approvazione del Regolamento del servizio di noleggio da rimessa, e n. 31 del 27 marzo 2003, di approvazione del Piano Generale del Traffico Urbano.
- c) Di procedere all'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano, integrandolo con misurazioni dei livelli di inquinamento acustico e atmosferico prodotto dal traffico sulle strade del Comune e definendo le strategie di intervento per la riduzione dei suddetti livelli di inquinamento e per la tutela dei centri storici e delle aree di pregio naturale e paesaggistico.
- d) Di procedere all'aggiornamento del Regolamento del servizio di noleggio da rimessa, ai sensi dell'articolo 15 della legge 21/1992.

Capri, 28 febbraio 2013

